

UCHWAŁA NR XXI/134/2012
Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich
z dnia 28 marca 2012 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012-2015

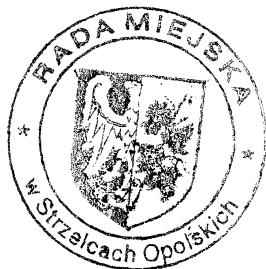
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z 2001 z późn. zmianami) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 13 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r Nr 175, poz. 1362 z późn. zmianami),

uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2012-2015 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Strzelec Opolskich.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY
Farion
Bogusław Farion

*Załącznik
do Uchwały Nr XXI/134/2012
Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich
z dnia 28 marca 2012 r.*

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY na lata 2012 - 2015



I. WSTĘP

Rodzina jako podstawowa komórka społeczna spełnia istotne funkcje zaspokajające potrzeby społeczne, psychiczne i emocjonalne swoich członków. Jest ona pierwotnym i najważniejszym środowiskiem, w którym kształtują się postawy, zachowania i poglądy a także umiejętności oceny sytuacji. Rodzina jest także pierwszym i najważniejszym środowiskiem wychowawczym w życiu każdego dziecka. Nadrzędnym celem polityki prorodzinnej jest stworzenie warunków do pełnego rozwoju rodziny. By cel ten mógł być realizowany muszą zostać wykorzystane rozwiązania pozwalające zastąpić dominującą obecnie zasadę opiekuńczości państwa zasadą pomocniczości wobec rodziny. W pierwszej kolejności rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami, co zwiększa jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymuluje aktywność własną a także wyzwala potencjał rodziny. Niezwykle ważne jest umacnianie rodziny i przeciwdziałanie jej dysfunkcyjności w realizacji funkcji psychospołecznych. Zaburzeniem prawidłowego funkcjonowania rodziny może być ubóstwo, bezrobocie, narkomania, alkoholizm, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, przemoc, przestępczość, różnego typu choroby. Stanowią one zagrożenie współczesnej rodziny i mogą prowadzić do wykluczenia społecznego. Działania pomocowe skierowane do rodzin odznaczają się niską efektywnością. Wynika to z rozproszenia działań pomiędzy różnymi instytucjami, braku koordynacji tych działań, stosowania metod uzależniających od pomocy, a także położenia nacisku na pomoc finansową, bez należytego wykorzystania form merytorycznych np. działań wspierających, edukacyjnych, terapeutycznych oraz aktywizujących. Następuje konieczność zmiany pracy z rodziną poprzez podjęcie działań skierowanych na holistyczne ujmowanie problemów rodziny i dążenie do ich rozwiązywania w sposób trafny i pełny. Działania te wymagają wielopłaszczyznowego postrzegania sytuacji osób i rodzin oraz podejmowania wobec nich zintegrowanych działań w formie współpracy instytucji, które w ramach swoich obowiązków statutowych pracują z rodziną. Pierwszą zmianą w tym kierunku jest ustawa o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej, która kładzie nacisk na pracę z rodziną, by tam, gdzie jest to możliwe, nie dopuszczać do odebrania dziecka rodzicom. Istniejący system dopuszcza łatwą możliwość podjęcia decyzji o zabraniu dziecka z rodziny, często w sytuacji, której można by było zaradzić.

Ubóstwo, przemoc, alkoholizm są najczęstszą przyczyną umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej. Bardzo często problemy te zauważane są zbyt późno. Nowa ustawa kładzie nacisk na współpracę między instytucjami, które mają kontakt z dzieckiem. Mają zostać wzmocnione działania profilaktyczne, powstać instytucje asystenta rodziny i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Rodziny zagrożone kryzysem mają być stale monitorowane przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników medycznych i inne instytucje, które kontaktują się z rodziną, w tym także w razie potrzeby przez kuratorów sądowych i policję.

Niniejszy Program skupia się przede wszystkim na opiece świadczonej dla rodziny poprzez pomoc społeczną, ponieważ znaczną część zadań opieki nad dzieckiem i rodziną realizują zatrudnieni w pomocy społecznej pracownicy socjalni. Zadania te wchodzą w zakres Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych i powinny zakładać działania zorientowane na zabezpieczenie potrzeb, tworzenie pozytywnego środowiska wychowawczego i poprawę jakości życia dzieci i rodzin, jak również podejmowaniu interwencji i objęcie opieką w sytuacjach zagrożenia dobra dziecka.

Wszystkie działania Programu powinny być skoncentrowane na wsparciu rodziny biologicznej, a istotą działań podejmowanych przy realizacji tego Programu winno być wspieranie, a nie zastępowanie rodziny, nauczycieli i społeczności lokalnych w rozwiązywaniu problemów rodziny na naszym terenie. Wynika to z zasady pomocniczości stanowiącej obecnie zasadę konstytucyjną. Jeśli jakiś problem nie może być rozwiązany samodzielnie przez jednostki lub grupę, wówczas staje się on przedmiotem zainteresowania władzy publicznej, a w konsekwencji przedmiotem zadania publicznego.

Wypracowany program jest propozycją zintegrowanych i planowanych kierunków działań w odniesieniu do mieszkańców Gminy Strzelce Opolskie.

II. CEL GŁÓWNY

Tworzenie warunków umożliwiających realizowanie wspólnej polityki na rzecz wzmocnienia rodziny

III. CELE SZCZEGÓŁOWE

I. Promowanie wartości rodziny

Uzasadnienie wyboru celu:

Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest gwarancją rozwoju społeczeństwa dlatego też ważne jest wspieranie jej rozwoju, wzmocnienie oraz promocja wartości rodziny .

DZIAŁANIE: 1.1.

Promowanie i organizowanie różnorodnych form integracji rodzin i społeczności lokalnych

ZADANIA: 1.1.1

Środowiskowe „spotkania rodzin” organizowane przez instytucje.

1.1.2

Umocnianie więzi rodzinnych poprzez wymianę doświadczeń międzypokoleniowych.

1.1.3

Wspieranie tworzenia lokalnych koalicji na rzecz rodziny.

DZIAŁANIE: 1.2.

Działalność edukacyjno-informacyjna na rzecz promowania rodziny.

ZADANIA: 1.2.1

Animowanie kampanii promocyjnej na rzecz umocniania wartości rodziny.

1.2.2

Działalność edukacyjna w zakresie aktywnego uczestnictwa rodziny w życiu publicznym - organizowanie konferencji, kursów, warsztatów itp.

II. Wspieranie rodziny w jej prawidłowym funkcjonowaniu

Uzasadnienie wyboru celu:

Rodzina jest głównym środowiskiem funkcjonowania swoich członków a przede wszystkim rozwoju dziecka. Choć zmieniają się model i warunki życia współczesnej rodziny, to jest

ona nadal niezastąpiona i stanowi naturalne środowisko wychowawcze, w którym młody człowiek uczy się żyć i postępować w określony sposób.

W sytuacjach kryzysowych, gdy rodzina nie jest w stanie poradzić sobie z problemami zachodzi konieczność udzielenia jej pomocy m.in. poprzez stworzenie sprawnie funkcjonującego systemu poradnictwa specjalistycznego oraz terapii rodzinnej.

DZIAŁANIE: 2.1.

Propagowanie i inicjowanie działań na rzecz środowiskowych form wspierania rodziny w wychowaniu dzieci.

ZADANIA: 2.1.1

Wspieranie wychowawczej roli szkoły, klubów sportowych, bibliotek, kółek zainteresowań, instytucji kościelnych itp.

2.1.2

Wspieranie organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego w procesach wychowawczych w rodzinie.

2.1.3

Promowanie i wspieranie organizacji różnych form spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży.

2.1.4

Wspieranie działań dotyczących upowszechniania informacji o uprawnieniach dla rodziny i jej członków oraz o instytucjach i formach pomocy wspierających rodzinę.

DZIAŁANIE: 2.2.

Wdrażanie skutecznych programów zapobiegających kryzysowi w rodzinie i umożliwiających wyjście z sytuacji kryzysowej.

ZADANIA: 2.2.1

Wspieranie rozwoju placówek ukierunkowanych na pomoc rodzinie w sytuacjach kryzysowych.

2.2.2

Wspieranie działań wychowawczych na rzecz dzieci z rodzin niepełnych.

2.2.3

Ochrona rodzin przed zagrożeniami i uzależnieniami poprzez edukację publiczną i współpracę z mediami.

2.2.4

Realizacja programów profilaktycznych w zakresie patologii społecznej przez instytucje rządowe, samorządowe i prowadzące działalność pożytku publicznego.

2.2.5

Realizacja programów terapeutycznych i interwencyjnych w tym dożywiania.

2.2.6

Wspieranie i rozwój poradnictwa rodzinnego.

2.2.7

Inicjowanie działań na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej członków rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym.

DZIAŁANIE: 2.3.

Realizacja różnorodnych programów ukierunkowanych na ochronę dzieci, młodzieży i rodzin.

ZADANIA: 2.3.1

Zwiększenie dostępności do informacji o instytucjach i formach pomocy dla osób opuszczających zakłady karne i areszty śledcze, w tym w szczególności w zakresie terapii uzależnień.

2.3.2

Wspieranie programów ochrony rodziny przed przemocą i jej skutkami.

2.3.3

Wspieranie edukacji dzieci i młodzieży w zakresie bezpieczeństwa publicznego.

III. Inicjowanie i rozwój różnorodnych działań na rzecz dzieci i młodzieży

Uzasadnienie wyboru celu:

Dzieci są szczególnie narażone na różnego rodzaju zagrożenia, dlatego też wymagają szczególnej troski i zainteresowania. Dbalność o harmonijny rozwój młodego pokolenia jest podstawowym obowiązkiem rodziny jak również różnych instytucji zajmujących się edukacją, zdrowiem, bezpieczeństwem w tym także socjalnym, profilaktyką zagrożeń i innych. Dlatego ważny jest rozwój różnych form wspierania dzieci i młodzieży, zapobiegających patologiom, wspierających ich proces wychowania oraz kształtowania odpowiednich postaw społecznych.

DZIAŁANIE: 3.1.

Wspieranie rozwoju systemu rodzinnej opieki zastępczej dla dzieci pozbawionych opieki rodziny naturalnej

ZADANIA: 3.1.1

Propagowanie i inicjowanie powstawania profesjonalnych form opieki zastępczej i rodzinnych domów dziecka

3.1.2

Wspieranie systemu pomocy dla usamodzielnianych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, resocjalizacyjnych oraz rodzin zastępczych.

3.1.3

Opracowywanie i wspieranie programów umożliwiających powrót dziecka z zastępczych form opieki do rodziny naturalnej.

DZIAŁANIE: 3.2.

Wspomaganie aktywności edukacyjno -społecznej dzieci i młodzieży z terenów zagrożonych bezrobociem, ubóstwem i społeczną marginalizacją

ZADANIA: 3.2.1

Wspomaganie środowisk wiejskich poprzez propagowanie i wspieranie infrastruktury sprzyjającej właściwemu rozwojowi dzieci i młodzieży.

3.2.2

Inicjowanie i wspieranie realizacji programów przeciwdziałających patologii wśród dzieci i młodzieży.

3.2.3

Wspieranie realizacji programów profilaktyki uzależnień realizowanych w środowisku szkolnym i rodzinnym.

IV. WDRAŻANIE NOWOCZESNYCH METOD PRACY Z RODZINĄ I DZIECKIEM

Uzasadnienie wyboru celu:

Istotą współczesnego kształcenia specjalistów pracujących z rodziną i na jej rzecz, jest dobór takich treści, które wynikają z aktualnych problemów społecznych i kierunków rozwoju polityki społecznej. Coraz trudniejsze problemy pojawiające się przed współczesnymi rodzinami, które mogą prowadzić do powstawania dysfunkcji rodziny, wymagają ugruntowanej wiedzy i nowoczesnego systemu kształcenia kadr, opartego o interdyscyplinarne wieloaspektowe podejście do problemów współczesnej rodziny.

DZIAŁANIE: 4.1.

Podnoszenie wiedzy i doskonalenie umiejętności osób pracujących z rodziną

ZADANIA: 4.1.1

Prowadzenie działalności szkoleniowej w celu podniesienia kompetencji i kwalifikacji zawodowych osób pracujących na rzecz rodzin.

DZIAŁANIE: 4.2.

Inicjowanie współpracy interdyscyplinarnej na rzecz rodziny

ZADANIA: 4.2.1

Wspieranie wspólnych działań różnych podmiotów w zakresie tworzenia kompleksowych programów na rzecz rodziny.

IV. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Przewidywane formy działania w ramach realizacji celów Programu:

1. Systematyczna współpraca instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej.
2. Edukacja rodzin zagrożonych dysfunkcją oraz wczesna interwencja w tych rodzinach.
3. Wspieranie rodzin w rozwiązywaniu problemów wychowawczych.
4. Wspieranie rodzin we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do prawidłowego funkcjonowania poprzez pracę socjalną z rodziną.
5. Prowadzenie kampanii na rzecz rodziny.
6. Upowszechnianie informacji o instytucjach świadczących specjalistyczne poradnictwo (strony internetowe, ogłoszenie, itp.).

V. ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do mieszkańców Gminy Strzelce Opolskie.

VI. PODMIOTY FUNKCJONUJĄCE NA TERENIE GMINY STRZELCE OPOLSKIE ŚWIADCZĄCE POMOC W OPIECE NAD DZIECKIEM I RODZINĄ

1. Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.
3. Komenda Powiatowa Policji.

4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
5. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna.
6. Wszystkie szkoły działające na terenie Gminy Strzelce Opolskie.
7. Sąd Rejonowy.
8. Kuratorzy sądowi i społeczni.

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Ośrodek Pomocy Społecznej.
2. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna.
3. Pełnomocnik Burmistrza ds. uzależnień.
4. Organizacje pozarządowe.
5. Szkoły.
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.
7. Komenda Powiatowa Policji.
8. Sąd.
9. Stowarzyszenia.

VIII. OKREŚLENIE SPODZIEWANYCH REZULTATÓW

1. Poprawienie funkcjonowania rodzin z problemami poprzez zrealizowanie celów głównych i szczegółowych.
2. Podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki zaangażowane w program.
3. Gromadzenie danych na temat działań podejmowanych na rzecz opieki nad dzieckiem i rodziną.
4. Poprawa sytuacji dziecka w środowisku szkolnym.
5. Poprawa stanu bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży.
6. Zmiana postaw społecznych.
7. Zmniejszenie liczby dzieci kierowanych do całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych.
8. Zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych.
9. Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego.

IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

W realizacji działań programowych stosowane będą mechanizmy finansowe pozwalające na jak najskuteczniejsze i najpełniejsze wykonywanie założonych zadań. Szczególne znaczenie ma tu montaż finansowy, który pozwala na zaangażowanie środków pochodzących z różnych źródeł:

- 1) budżetu gminy,
- 2) środków Unii Europejskiej,
- 3) innych funduszy, programów i źródeł.

Trudno tu jednak wskazać kwoty środków finansowych związanych z realizacją programu, gdyż są one ze wszystkich wymienionych źródeł przyznawane corocznie i w różnej wysokości. Planowanie wydatków na poszczególne działania może być dokonywane rokrocznie, po uzyskaniu informacji o wielkości środków przyznanych na dany rok.

X. MONITORING

Nieodzownym elementem towarzyszącym wdrażaniu programu jest jego monitorowanie i ocena realizacji. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu. Ocena poszczególnych działań odbywać się będzie na podstawie corocznej analizy realizacji założeń programu. Ocena, która zostanie przeprowadzona po zakończeniu realizacji programu, pozwoli określić wszystkie uzyskane efekty oraz wskazać czynniki, które ułatwiały bądź utrudniały jego realizację.

XI. EWALUACJA PROGRAMU

Miejscem realizacji programu jest obszar gminy Strzelce Opolskie. Program jest zgodny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Strzelce Opolskie na lata 2006-2015, celem szczegółowym nr I oraz jego kierunkami i działaniami.

Koordynatorem programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej Strzelcach Opolskich.

Program ma charakter otwarty, będzie podlegał ewaluacji zależności od pojawiających się potrzeb.

XII. PODSUMOWANIE

Celem działalności profilaktycznej jest zapobieganie negatywnym stanom rzeczy, zarówno tym, które dopiero mają zaistnieć, jak i tym, które w postaci załączkowej już istnieją. Działając w myśl zasady, że „lepiej zapobiegać niż leczyć”, powinno się promować działania profilaktyczne ukierunkowane na wspieranie rodzin niewydolnych w opiece nad dziećmi. Aby podołać temu wyzwaniu niezbędna jest więc ścisła współpraca pomiędzy instytucjami oraz wypracowanie sprawnego i efektywnego systemu działań wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny. Tak rozumiany program może stanowić pełne, kompleksowe ujęcie systemu wsparcia dziecka i rodziny.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Farion
Bogusław Farion