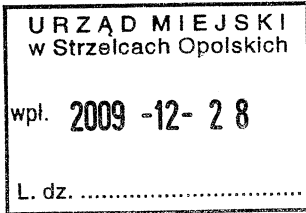


Załącznik do pisma nr  
OC.OM-0913-2/2009  
z dnia 28 grudnia 2009r.



do użytku służbowego

**PROTOKÓŁ**  
**z przeprowadzonej kontroli problemowej w zakresie przygotowania**  
**Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich do realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej**  
**w dniu 3 listopada 2009 roku**

**I. INFORMACJE OGÓLNE**

1. Kontrolę w dniu 3 listopada 2009 roku przeprowadził Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich w osobach:
  - Rajmund Sus - Naczelnik Wydziału, w oparciu o upoważnienie Starosty Strzeleckiego o numerze OR IV 0114 – 156 / 2009 z dnia 20 października 2009 roku,
  - Olaf Misz - Inspektor Wydziału, w oparciu o upoważnienie Starosty Strzeleckiego o numerze OR IV 0114 – 157 / 2009 z dnia 20 października 2009 roku.
2. Przedmiotem kontroli było ustalenie aktualnego stanu przygotowania Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich do realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Przedmiotowy zakres kontroli obejmował w szczególności:
  - działalność planistyczną w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego,
  - sposób dokumentowania planowanych i realizowanych przedsięwzięć w oparciu o „Roczny plan działania organów administracji publicznej w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2009 roku”,
  - działalność szkoleniową.Kontrolę w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Opolskich przeprowadzono w ramach zaplanowanych kontroli jednostek samorządowych z terenu powiatu strzeleckiego, których harmonogram znajduje się w „Rocznym planie działania organów administracji publicznej w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2009 roku”.
3. Burmistrzem Strzelec Opolskich w dniu kontroli był Pan Tadeusz Goc.
4. Wyjaśnień podczas kontroli udzielali:
  - Pan Jan Bogusz – Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych.
  - Pan Marian Wąchała – Inspektor Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych.
5. Strukturę organizacyjną Urzędu określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich.
6. Ostatnia kontrola z zakresu realizacji zadań obrony cywilnej została przeprowadzona w 2004 roku. Kontroli doraźnej dokonał Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.

7. Dokumenty przedstawione do wglądu podczas kontroli:
- 1) Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich;
  - 2) Zakres czynności z dnia 2 sierpnia 2005 roku ustalony dla Pana Jana Bogusza zajmującego stanowisko Kierownika Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Opolskich;
  - 3) Zakres czynności z dnia 2 sierpnia 2005 roku ustalony dla Pana Mariana Wąchały zajmującego stanowisko Inspektora Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Opolskich;
  - 4) Plan Reagowania Kryzysowego Gminy Strzelce Opolskie z 2009 roku;
  - 5) Zarządzenie Nr I / 40 / 2008 Burmistrza Strzelce Opolskie z dnia 12 sierpnia 2008 roku w sprawie powołania i funkcjonowania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego;
  - 6) Plan obrony cywilnej Gminy Strzelce Opolskie z 2004 roku;
  - 7) Kalendarzowy plan działania Gminy Strzelce Opolskie w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2009 roku;
  - 8) Analiza zabezpieczenia ochrony ludności Miasta i Gminy Strzelce Opolskie w istniejących budowlach ochronnych;
  - 9) Zestawienie formacji obrony cywilnej na terenie Gminy Strzelce Opolskie;
  - 10) Możliwości doraźnego zakwaterowania ludności na terenie Gminy Strzelce Opolskie;
  - 11) Ewidencję wydatków finansowych (dotacja OUW) na realizację zadań w zakresie obrony cywilnej;
  - 12) Ewidencja sprzętu będącego na stanie magazynu obrony cywilnej.
  - 13) Korespondencja prowadzona przez Referat Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych.

## II. USTALENIA

Zgodnie z art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, terenowymi organami OC są wojewodowie, starostowie, wójtowie lub burmistrzowie (prezydenci miast).

Zakres działania szefa obrony cywilnej gminy został określony w poniższych aktach prawnych:

- Ustawa z dnia 21 listopada 2008 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej,
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin,
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 roku w sprawie powszechnej samoobrony ludności.

**W wyniku wykonanych czynności kontrolnych ustalono, co następuje:**

### **1) usytuowanie spraw obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w strukturach Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich.**

Sprawy obrony cywilnej w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Opolskich realizuje Referat Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych. Kierownikiem Referatu jest Pan Jan Bogusz. Obok Kierownika zadania obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego realizuje Inspektor w Referacie – Pan Marian Wąchała. Zarówno Przedstawiony Regulamin Organizacyjny Urzędu, jak i zakresy czynności Pana Jana Bogusza oraz Pana Mariana Wąchały, podejmują zadania jakie należą do zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta (Burmistrza). Należałoby jednak

rozważyć wprowadzenie uszczegółowienia zadań przewidzianych dla Szefa Obrony Cywilnej Gminy, zgodnie z § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.

## **2) działalność planistyczna w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.**

Plan Obrony Cywilnej Gminy Strzelce Opolskie opracowany został w oparciu o Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Województwa Opolskiego z dnia 8 lutego 2000 roku w sprawie szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów, gmin, i zakładów pracy. Przeglądany plan pochodził z 2004 roku i posiadał oznaczenie klauzulą niejawności „poufne”. Plan został zatwierdzony przez Szefa OC Gminy Strzelce Opolskie.

Plan jest na bieżąco aktualizowany o czym świadczą wpisy w arkuszu aktualizacyjnym czynione m.in. dnia 10.03.2008r. i 20.02.2009r. Do planu dołączona jest część graficzna, która nie budzi większych zastrzeżeń.

Do wglądu przedstawiono Zarządzenie Nr I / 40 / 2008 Burmistrza Strzelce Opolskich z dnia 12 sierpnia 2008 roku w sprawie powołania i funkcjonowania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz Regulamin Pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego stanowiący załącznik do Zarządzenia.

Udostępniony Plan Reagowania Kryzysowego Gminy Strzelce Opolskie pochodził z 2009 roku. Opracowany przez Kierownika Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych Plan, został zatwierdzony przez Burmistrza i Starostę oraz uzgodniony z ważniejszymi instytucjami tj. Komendą Powiatową Policji w Strzelcach Opolskich, Komendą Powiatową PSP w Strzelcach Opolskich, Zespołem Opieki Zdrowotnej, Powiatową Stacją Sanitarno – Epidemiologiczną, Powiatowym Inspektoratem Weterynarii, Powiatowym Inspektoratem Nadzoru Budowlanego. Do Planu nie dołączono Planu Ewakuacji (Przyjęcia) Ludności II stopnia. Obligują do tego Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia. Z udzielonych wyjaśnień wynika, że Planu Ewakuacji (Przyjęcia) Ludności II stopnia, nie opracowano, z uwagi na brak konkretnych zagrożeń na terenie Gminy, które wymagałyby planowanej ewakuacji ludności. Poinformowano, że w przypadkach, kiedy nastąpi zagrożenie życia i zdrowia mieszkańców, prowadzona będzie ewakuacja doraźna. Przydatne informacje, które można wykorzystać w procesie doraźnej ewakuacji zawarto w II części Planu Obrony Cywilnej.

Posiedzenia Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego odbywały się zazwyczaj, gdy pojawiało się realne zagrożenie na terenie Gminy. W 2008 roku w dniu 24 stycznia odbyło się posiedzenie Zespołu poświęcone awarii dostawy wody dla mieszkańców Strzelce Opolskich. Od dnia 15 sierpnia 2008 roku tj. po dniu przejścia przez teren Gminy niszczycielskiego tornada Zespół zbierał się kilkakrotnie w celu przeciwdziałania skutkom kataklizmu. Dnia 24 listopada 2008 roku odbyło się posiedzenie, na którym zajęto się sprawą skażenia bakteriami Coli wody w studni w Zakładzie Karnym Nr 1 w Strzelcach Opolskich. W 2009 roku Zespół zbierał się w dniach 08-09.07.2009r. i zajmował się skażeniem wodociągu miejskiego bakteriami coli.

## **3) realizacja przedsięwzięć obrony cywilnej w oparciu o Kalendarzowy plan działania Gminy Strzelce Opolskie w zakresie obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2009 roku.**

Na podstawie „Kalendarzowego planu działania..”, który otrzymano z Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich opracowano w lutym 2009 roku „Kalendarzowy plan działania Gminy Strzelce Opolskie w zakresie obrony cywilnej, zarządzania

kryzysowego i pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2009 roku". Plan został wcześniej uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu Strzeleckiego, a następnie zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy Strzelce Opolskie.

W większości zadania ujęte w „Kalendarzowym planie działania...” są realizowane, o czym świadczy udostępniona korespondencja kierowana w większości wypadków do Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. W realizowanie poszczególnych zadań „Kalendarzowego planu działania...” zaangażowanych jest zbyt mało podmiotów. Proponuje się aby w realizację niektórych zadań włączyć Referaty Urzędu Miejskiego oraz wybrane gminne jednostki organizacyjne.

W Referacie Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych uruchomiono program ARCUS 2005, który stanowi elektroniczną bazę danych o siłach i środkach dysponowanych na czas kryzysu i zagrożeń obronnych.

#### 4) działalność szkoleniowa

Na terenie Gminy Strzelce Opolskie funkcjonuje 8 zakładowych Formacji Obrony Cywilnej. Szkolenie tych formacji odbywają się na bazie zakładów pracy. Do zakładów pracy, gdzie działają formacje OC przesłano Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

Wieloletni plan szkolenia w zakresie obrony cywilnej zdezaktualizował się. Burmistrz oraz pracownicy Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych biorą udział w szkoleniach organizowanych przez Opolski Urząd Wojewódzki oraz Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich. Pracownik Referatu dodatkowo uczestniczył w szkoleniu internetowym.

Dużą uwagę poświęca się na edukowaniu społeczeństwa w zakresie różnego rodzaju niebezpieczeństw. Za pośrednictwem internetu, prasy i bezpośredniej korespondencji edukowano społeczeństwo m.in. w poniższych zagadnieniach:

- Sezon grzewczy – poradnik zachowań.
- Czad cichy zabójca – Bądź czujny.
- Dane teleadresowe placówek niosących pomoc w okresie zimy.
- Zasady postępowania wobec osób zgłaszających się z objawami grypopodobnymi.
- Obowiązki w zakresie zimowego utrzymania obiektów budowlanych.
- Podstawowe zasady postępowania podczas wystąpienia huraganów, wiatrów i nawałnic.

Prowadzona jest także działalność profilaktyczna, czego dowodem jest corocznie organizowany na szczeblu gminnym konkurs plastyczny dla dzieci i młodzieży szkolnej.

#### 5) ewakuacja i przyjęcie ludności

Założenia dotyczące ewakuacji i przyjęcia ludności zawarto w II i III części Planu Obrony Cywilnej. W Planie OC ujęto m.in.:

- Koncepcję organizacji ewakuacji ludności na terenie Gminy Strzelce Opolskie,
- Organizację i zadania Miejsko – Gminnego Zespołu ds. Ewakuacji i Przyjęcia Ludności,
- Zestawienie środków transportowych do celów ewakuacji,
- Możliwości doraźnego zakwaterowania ewakuowanej ludności.

Nie została opracowana dokumentacja, do opracowania której zobowiązują Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia. W szczególności chodzi tu o Plan Ewakuacji (Przyjęcia) Ludności II stopnia, który ma stanowić integralną część Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego.

## 6) łączność

We wrześniu 2009 roku dokonano przeglądu profilaktycznego, konserwacji i naprawy urządzeń systemu alarmowania DSP-50 na terenie Gminy Strzelce Opolskie. Wynik przeglądu był pozytywny. W siedzibie Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych przy ul. Opolskiej 32 w Strzelcach Opolskich oraz w Ratuszu przy Planu Myśliwca 1, zainstalowane są radiotelefony Motorola GP360 wraz ze stacjami bazowymi DSP-15, służącymi do radiowego uruchamiania syren alarmowych. Rozlokowanie syren przedstawia się następująco:

- 12 syren alarmowych zainstalowanych w jednostkach OSP na terenie Gminy,
- 7 syren zainstalowanych jest na terenie miasta Strzelce Opolskie,
- 3 syreny znajdują się na świetlicach wiejskich (Dziewkowice, Szczepanek, Ligota Dolna)
- 1 syrena znajduje się na budynku Gimnazjum Publicznego w Szymiszowie.

Działanie systemu sprawdzane jest m.in. podczas corocznych treningów systemu wykrywania i alarmowania.

## 7) zaopatrzenie materiałowo – techniczne

Urząd Miejski w Strzelcach Opolskich posiada wydzielony magazyn sprzętu obrony cywilnej. Znajduje się on na ul. Zamkowej 2 w Strzelcach Opolskich. Warunki panujące w magazynie wydają się dobre, a sprzęt jest odpowiednio zabezpieczony. Ostatnio sprzęt został gruntownie zakonserwowany 24 listopada 2008 roku. W dniu kontroli odbywała się zaplanowana na rok 2009 konserwacja sprzętu OC. W terminach ustalonych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadzane są przeklasyfikowania i wybrakowania sprzętu. Urząd Miejski w Strzelcach Opolskich zorganizował także magazyn przeciwpowodziowy, w którym znajduje się podstawowe wyposażenie (worki na piasek, łopaty, maty, plandeki). Magazyn znajduje się przy ul. Opolskiej 32 w Strzelcach Opolskich. Jest prowadzona ewidencja posiadanego sprzętu. Na każdy rodzaj sprzętu prowadzone są karty magazynowe (Typ: 344-3).

Przedstawiono Analizę zabezpieczenia ochrony ludności Miasta i Gminy Strzelce Opolskie w istniejących budowlach ochronnych. Wszystkie budowle ochronne zlokalizowane są w mieście Strzelce Opolskie – w sumie 7. Pojemność wszystkich budowli ochronnych wynosi 860.

## 8) gospodarka finansowa

Założona została ewidencja wydatkowania środków dotacji przeznaczonej na obronę cywilną. Każdego roku czynione są w niej odpowiednie adnotacje o wykorzystaniu środków. W 2008 roku ze środków Wojewody oraz własnych przeznaczono na obronę cywilną i zarządzania kryzysowe łącznie kwotę 47243,36 zł.

W 2009 roku przyznana dotacja wykorzystana będzie na sfinansowanie konserwacji sprzętu specjalistycznego OC.

## III. PODSUMOWANIE

Podsumowując powyższe ustalenia należy stwierdzić, że przedsięwzięcia z zakresu obrony cywilnej w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Opolskich realizowane są dobrze.

Plan obrony cywilnej jest opracowany zgodnie z wytycznymi i na bieżąco aktualizowany. Opracowano Plan Zarządzania Kryzysowego, który stanowi podstawowy dokument w zakresie reagowania na wypadek pojawienia się nadzwyczajnych sytuacji na terenie Gminy.

Usystematyzowania wymaga dokumentacja dotycząca ewakuacji i przyjęcia ludności. Nie został opracowany Plan ewakuacji i Przyjęcia Ludności II stopnia, który jest częścią składową Planu Zarządzania Kryzysowego i podejmuje bardzo ważną kwestię planowego zabezpieczenia poszkodowanej ludności, a także jej mienia.

#### IV. ZALECENIA

W celu usunięcia wykazanych w ustaleniach kontroli uchybień niezbędnym jest wykonanie niżej wymienionych zaleceń:

1. Należy rozważyć zmodyfikowanie zakresów czynności pracowników Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych, a także zakresu czynności Referatu, który ujęty jest w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich, poprzez uszczegółowienie zadań realizowanych w zakresie obrony cywilnej – zgodnie z § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.
2. W corocznie opracowywanym „Kalendarzowym planie działania w zakresie obrony cywilnej i przygotowań obronnych” ująć większą ilość podmiotów realizujących zadania obrony cywilnej, a następnie podejmować działania mające na celu egzekwowanie tych zadań.
3. Dokumentacja dotycząca ewakuacji i przyjęcia ludności na terenie Gminy wymaga usystematyzowania i opracowania w oparciu o obowiązujące przepisy prawa i wytyczne. Opracowania wymaga w szczególności Plan Ewakuacji i Przyjęcia Ludności II Stopnia, który stanowi integralną część Planu Zarządzania Kryzysowego.

W związku z ustaleniami zawartymi w niniejszym protokole kierownik jednostki ~~wnosi~~ / nie wnosi zastrzeżeń.

Jednocześnie informujemy, że przysługuje Panu Burmistrzowi prawo do złożenia wyjaśnień do Pana Starosty w sprawach istotnych dla dokonanych ustaleń w terminie 7 dni od daty podpisania protokołu.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli jednostki kontrolowanej.

Protokół niniejszy sporządzony został w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostaje w jednostce kontrolowanej.

Podpisy:

Kierownika jednostki  
kontrolowanej

**BURMISTRZ**  
.....  
(pieczęćka i podpis)

Szefa Obrony Cywilnej  
Powiatu Strzeleckiego

**STAROSTA**  
.....  
Józef Śwaczyna

Kontrolujących:

Naczelnik Wydziału  
Zarządzania Kryzysowego

.....  
Ryszard Sus  
**INSPEKTOR**

.....  
Olaf Misz

Strzelce Opolskie 05.01.2010r.  
.....  
(Miejsce i data podpisania protokołu)