

## **UCHWAŁA NR VI/29/03**

### **Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich**

**z dnia 26 lutego 2003 r.**

**w sprawie lokalnego programu wsparcia systemu pomocy społecznej „Przyjazne Środowisko” p.n. „PRZECIWDZIAŁANIE NEGATYWNYM SKUTKOM DŁUGOTRWĄŁEGO BEZROBOCIA POPRZEZ WSPIERANIE ZATRUDNIENIA OSÓB ZAGROŻONYCH WYKLUCZENIEM SPOŁECZNYM”.**

Na podstawie art. 46 ust. 7 ustawy z dnia 29 listopada 1990r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 1998r. Nr 64, poz. 414, Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756, Nr 162, poz. 1118 i poz. 1126, z 1999r. Nr 20, poz. 170, Nr 79, poz. 885 i Nr 90, poz. 1001, z 2000r. Nr 12, poz. 136 i Nr 19, poz. 238 oraz 2001r. Nr 72, poz. 748, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 973, Nr 111, poz. 1194, Nr 122, poz. 1349 i Nr 154, poz. 1792) Rada Miejska w Strzelcach Opolskich mając na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia, a tym samym tworzenie szans i warunków do samodzielnego przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, uchwała co następuje:

§ 1 Przyjmuje się lokalny program wsparcia systemu pomocy społecznej „Przyjazne Środowisko” p.n. „PRZECIWDZIAŁANIE NEGATYWNYM SKUTKOM DŁUGOTRWĄŁEGO BEZROBOCIA POPRZEZ WSPIERANIE ZATRUDNIENIA OSÓB ZAGROŻONYCH WYKLUCZENIEM SPOŁECZNYM”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 Program realizowany jest wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy w Strzelcach Opolskich i dotyczy osób długotrwale bezrobotnych.

§ 3 Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Strzelec Opolskich.

§ 4 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

***LOKALNY PROGRAM WSPARCIA  
SYSTEMU POMOCY SPOŁECZNEJ***

**„PRZYJAZNE ŚRODOWISKO”**

**„PRZECIWDZIAŁANIE NEGATYWNYM SKUTKOM  
DŁUGOTRWALEGO BEZROBOCIA POPRZEZ WSPIERANIE  
ZATRUDNIENIA OSÓB ZAGROŻONYCH WYKLUCZENIEM  
SPOŁECZNYM„**

Miejsce realizacji programu: **gmina Strzelce Opolskie**

Koordynator programu : **Burmistrz Strzelec Opolskich**

Realizator programu : 1. **Powiatowy Urząd Pracy  
w Strzelcach Opolskich**

2. **Ośrodek Pomocy Społecznej  
w Strzelcach Opolskich**

Strzelce Opolskie Luty 2003

## I. PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA PROGRAMU.

„Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia,„- tak stanowi art.1 ust.1 ustawy o pomocy społecznej. Celem pomocy społecznej jest natomiast zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwianie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka oraz w miarę możliwości doprowadzenie ich do życiowego usamodzielnienia i integracji ze środowiskiem lokalnym. Te założenia ustawy organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie z organizacjami społecznymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami oraz osobami fizycznymi i prawnymi. Niezbędnym warunkiem uzyskania pomocy jest uprzednie wykorzystanie własnych środków i możliwości. Przez własne środki i możliwości należy rozumieć właściwości psychofizyczne, kwalifikacje zawodowe, aktywność w rozwiązywaniu własnych i rodzinnych problemów oraz gotowość do współdziałania w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej. Świadczenia pomocy społecznej powinny służyć również umacnianiu rodziny. Z doświadczenia pomocy społecznej wynika, że nie wystarczy ludziom biednym pomagać przez dostarczanie wyłącznie świadczeń pieniężnych. Trzeba im pomóc żyć razem z innymi: w społeczeństwie, w jego głównym nurcie. Akcent na walkę z ubóstwem i wykluczeniem społecznym przez realizację szerokiego programu integracji społecznej stanowi istotną zmianę podejścia do spraw społecznych. Zarysowuje się tu specyficzna wartość, która może być udziałem wielu instytucji, a mianowicie takie przekształcenie środowiska lokalnego, aby było ono przyjazne ludziom, bezpieczne i gotowe do wspierania swoich członków, aby było gotowe do wykorzystania dróg i sposobów sprzyjających integracji społecznej.

## II. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO.

Z analizy Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że najliczniejszą grupę świadczeniobiorców są rodziny, gdzie dominującym problemem jest bezrobocie. W roku 2001 z pomocy materialnej skorzystało 674 rodziny, natomiast w 2002 roku ta liczba wynosiła 684. Grupa ta stanowi około 50% wszystkich osób korzystających z pomocy społecznej. Są to rodziny, których dochód na osobę w rodzinie jest bardzo niski i nie zaspokaja nawet podstawowych potrzeb. Ta sytuacja jest wynikiem przemian ekonomicznych i społecznych, jakie nastąpiły w kraju. Pomoc społeczna w małym stopniu spełnia funkcje naprawcze w stosunku do dysfunkcji systemu ubezpieczenia emerytalnego, natomiast coraz częściej łagodzi socjalne i ekonomiczne skutki długotrwałego bezrobocia. Analiza sytuacji życiowych osób korzystających z pomocy społecznej oraz czasookres pozostawania bez pracy, zmusza pracowników socjalnych do poszukiwania takich profesjonalnych rozwiązań, które staną się wartością samą w sobie /np. lokalny program wsparcia/. Z analizy przeprowadzonej wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy wynika, że świadczeniobiorcy pomocy społecznej i osoby zarejestrowane jako osoby bezrobotne, są to najczęściej te same grupy osób, najbardziej narażone na wykluczenie społeczne. Okres pobierania świadczeń pieniężnych jest zbieżny z rejestracją w urzędzie pracy. Najliczniejszą grupą stanowią świadczeniobiorcy w wieku powyżej 40-49 lat, którzy pozostają bez pracy od kilku lat. Grupa ta stanowi 25,67% z ogółu wszystkich osób korzystających z pomocy społecznej. Wśród klientów pomocy społecznej są również osoby, które nie pracowały zawodowo /np. absolwenci/. Osoby w wieku 20 –29 lat stanowią 18 % klientów naszego Ośrodka. Praca dla klientów pomocy społecznej i osób zarejestrowanych w biurze pracy to zapewnienie osobom i rodzinom bezpieczeństwa socjalnego /profilaktyka i osłona socjalna/ oraz stworzenie właściwych, adekwatnych do ich możliwości i potrzeb, ról społeczno -

zawodowych /aktywizacja/. To ograniczenie niepożądanych zjawisk społecznych, a także zapobieganie ich powstawaniu.

### **III. CELE PROGRAMU .**

#### **CEL GŁÓWNY.**

- I. Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia poprzez wspieranie zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

#### **CELE SZCZEGÓŁOWE.**

- I. Zapewnienie osobom i rodzinom bezpieczeństwa socjalnego oraz tworzenie warunków do pełnienia właściwych, adekwatnych do ich możliwości i potrzeb, ról społeczno – zawodowych /aktywizacja bezrobotnych i pracodawców/
- II. Ograniczenie niepożądanych społecznie zjawisk, a także zapobieganie ich powstawaniu.
- III. Reintegracja zawodowa osób długotrwale bezrobotnych i podopiecznych pomocy społecznej.

### **IV. CHARAKTERYSTYKA UCZESTNIKÓW PROGRAMU.**

Beneficjentami programu są osoby długotrwale bezrobotne, które nie są w stanie, wykorzystując własne możliwości przezwyciężyć trudną sytuację życiową, jaką jest brak możliwości zatrudnienia tj;

- osoby długotrwale bezrobotne, nie posiadające stałego źródła dochodu,
- osoby korzystające długotrwale ze świadczeń pomocy społecznej,
- inne grupy osób zagrożone wykluczeniem społecznym m.in. ;
  - d) uzależnionych od alkoholu, w procesie leczenia,
  - e) uzależnionych od narkotyków, w procesie leczenia,

- f) bezdomnych, realizujących indywidualny program wychodzenia z bezdomności,

## **V. PARTNERZY PROGRAMU.**

1. Urząd Miejski w Strzelcach Opolskich.
2. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Opolskich.
3. Ośrodek Pomocy Społecznej w Strzelcach Opolskich.
4. Jednostki organizacyjne gminy.
5. Spółki komunalne.
6. Pracodawcy środowiska lokalnego.
7. Inni partnerzy wyrażający gotowość udziału w programie.

## **VI . OPIS PROGRAMU.**

Celem programu jest przygotowanie uczestników w formie warsztatów aktywizujących przez Powiatowy Urząd Pracy, a następnie zatrudnienie 30 osób miesięcznie, zagrożonych wykluczeniem społecznym /brak dochodu, zadłużenie czynszowe, nie opłacone media, zagrożenie patologią/ przy wykonywaniu prac adekwatnych do wykształcenia i przekwalifikowania , u potencjalnych pracodawców, których zatrudnienie refunduje gmina i Powiatowy Urząd Pracy. Zatrudnienie osoby w ramach programu, nie może spowodować zmniejszenia zatrudnienia u ewentualnego pracodawcy. Propozycję zatrudnienia otrzymają osoby, które wykażą się własną aktywnością w trakcie warsztatów i gotowością do współpracy z Ośrodkiem Pomocy Społecznej mającą na celu usamodzielnienie ekonomiczne.

Wspieranie zatrudnienia będzie miało na celu ograniczenie niepożądanych zjawisk społecznych, a także zapobieganie ich powstawaniu. Zatrudnienie osób, zdiagnozowanych przez Powiatowy Urząd Pracy i Ośrodek Pomocy Społecznej ma na celu reintegrację zawodową osób długotrwale bezrobotnych, co pozwoli na przeciwdziałanie marginalizacji zjawisk niepożądanych /alkoholizm, narkomania/.

Realizacja tego programu to *mobilizacja* całego środowiska lokalnego w celu pomocy dla najsłabszych, najbardziej narażonych na ryzyko wykluczenia społecznego. To ułatwienie uczestnictwa w zatrudnieniu dla osób, które same chcą sobie pomóc.

## **VII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU.**

Ośrodek Pomocy Społecznej wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy w Strzelcach Opolskich podpisuje umowę z potencjalnym pracodawcą o wspólnej realizacji programu i sposobie finansowania. Podstawą weryfikacji osób zakwalifikowanych do programu będzie wywiad środowiskowy przeprowadzony przez pracownika socjalnego Ośrodka Pomocy Społecznej, z którego powinno wynikać, że objęcie rodziny programem, będzie miało wpływ na zminimalizowanie negatywnych skutków długotrwałego bezrobocia i bezpieczeństwo socjalne. Całość prac związanych z przeszkoleniem BHP, badaniem wstępnym przez lekarza oraz frontem prac realizuje potencjalny pracodawca.

## **VIII. CZAS TRWANIA PROGRAMU.**

Etap pierwszy - 1.03.2003 – 31.03.2003 – warsztaty aktywnego poszukiwania pracy prowadzone przez Powiatowy Urząd Pracy.

Etap drugi – zatrudnienie subsydiowane dla 30 osób

Etap trzeci - kontynuacja programu w zależności od możliwości inansowej partnerów i oceny efektywności programu.

## **IX. SPOSÓB FINANSOWANIA PROGRAMU.**

W celu realizacji programu przyjmuje się refundację zatrudnienia przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Opolskich, gminę Strzelce Opolskie oraz inne podmioty /budżet państwa, organizacje pozarządowe, sponsorzy, środki z Unii Europejskiej/ proporcjonalnie do pozyskanych środków finansowych. Pracodawca zapewnia środki na bezpieczeństwo i higienę pracy /badanie lekarskie, przeszkolenie BHP/ fundusz socjalny oraz przygotowuje front prac i nadzór. Do realizacji programu przyjmuje się wynagrodzenie na poziomie najniższej płacy oraz pochodnych wynagrodzeń. Sposób refundacji określa trójstronna umowa zawarta pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy, Ośrodkiem Pomocy Społecznej a potencjalnym pracodawcą.

## **X. KOSZTY REALIZACJI PROGRAMU .**

Koszt programu w okresie 1.04.2003 – 31.12.2003 wynosi **278.512 zł**

Szczegółową kalkulację zatrudnienia z podziałem na udział partnerów przedstawia załącznik nr 1

Kwoty te mogą ulec zmianie przy pozyskaniu innych źródeł finansowania proporcjonalnie do uzyskanego wsparcia finansowego.

## **XI. PRZEWIDYWANE EFEKTY PROGRAMU.**

1. Przeciwdziałanie negatywnym skutkom bezrobocia.
2. Usamodzielnienie ekonomiczne rodzin – umożliwienie uczestnikom programu powrotu do wypełniania ról społecznych także poza rodziną – roli pracownicy, a tym samym zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego.



3. Ograniczenie niepożądanych zjawisk społecznych /propozycja pracy zamiast zasiłku pieniężnego/.
4. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu /podejmowanie przez osoby zagrożone użytecznych ról społeczno – zawodowych.
5. Realizacja zadania własnego gminy tj. pracy socjalnej – pomoc osobom w odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie.
6. Zakłada się, że 30% osób uczestniczących w programie kontynuować będzie zatrudnienie po zakończeniu programu.

## X. PODSUMOWANIE

Inspiracją do opracowania lokalnego programu dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym /bezrobotni, uzależnieni, bezdomni/ była analiza osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy oraz klientów pomocy społecznej. W wyniku analizy, stwierdzono, że koniecznym staje się opracowanie takiego programu, który nastawiony będzie na aktywność wszystkich jego uczestników. Z jednej strony osoba, która chce sobie pomóc, z drugiej strony gmina, która zobowiązana jest do udzielania wsparcia w ramach ustawy o pomocy społecznej /w programie pomaga inaczej/, Powiatowy Urząd Pracy, którego zadaniem jest aktywizacja zawodowa bezrobotnych oraz pracodawcy, którzy nie tworzą nowych miejsc pracy z powodu wysokich kosztów zatrudnienia. Stworzenie takich mechanizmów, które umożliwią zatrudnienie to readaptacja zawodowa osób, ich integracja społeczna, a jednocześnie samodzielność ekonomiczna. Wspólny program pozwoli na zaangażowanie całego środowiska tak, aby było ono przyjazne osobom najsłabszym, które same nie są w stanie przezwyciężyć swojej trudnej sytuacji życiowej. Program ma również na celu przesunięcie licznej grupy osób, ze sfery zasiłków do sfery aktywności zawodowej.