

UCHWAŁA NR LIII/361/02
Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich
z dnia 28 marca 2002 r.

w sprawie lokalnego programu wsparcia systemu pomocy społecznej w ramach Opolskiego Programu Wspierającego p.n. „PRZECIWDZIAŁANIE NEGATYWNYM SKUTKOM DŁUGOTRWAŁEGO BEZROBOCIA POPRZEZ AKTYWIZACJĘ ZAWODOWĄ BYŁYCH PRACOWNIKÓW PPGR I CZŁONKÓW ICH RODZIN”.

Na podstawie art. 46 ust. 7 ustawy z dnia 29 listopada 1990r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 1998r. Nr 64, poz. 414, Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756, Nr 162, poz. 1118 i poz. 1126, z 1999r. Nr 20, poz. 170, Nr 79, poz. 885 i Nr 90, poz. 1001, z 2000r. Nr 12, poz. 136 i Nr 19, poz. 238 oraz 2001r. Nr 72, poz. 748, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 973, Nr 111, poz. 1194, Nr 122, poz. 1349 i Nr 154, poz. 1792) Rada Miejska w Strzelcach Opolskich mając na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia, a tym samym tworzenie szans i warunków do samodzielnego przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, akceptując Opolski Program Wspierający uchwała, co następuje:

§1

Przyjmuje się lokalny program wsparcia systemu pomocy społecznej w ramach Opolskiego Programu Wspierającego p.n. „PRZECIWDZIAŁANIE NEGATYWNYM SKUTKOM DŁUGOTRWAŁEGO BEZROBOCIA POPRZEZ AKTYWIZACJĘ ZAWODOWĄ BYŁYCH PRACOWNIKÓW PPGR I CZŁONKÓW ICH RODZIN” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Program realizowany jest wspólnie z Agencją Własności Rolnej Skarbu Państwa Oddział Terenowy w Opolu i dotyczy byłych pracowników ppgr i członków ich rodzin.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu w Strzelcach Opolskich.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr LIII/361/02
Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich
z dnia 28 marca 2002 r.

**LOKALNY PROGRAM WSPARCIA SYSTEMU POMOCY
SPOŁECZEJ W RAMACH „OPOLSKIEGO PROGRAMU
WSPIERAJĄCEGO”**

***Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego
bezrobocia poprzez Aktywizację Zawodową Byłych
Pracowników PPGR i Członków Ich Rodzin***

Miejsce realizacji programu: gmina Strzelce Opolskie

Koordynator programu: Burmistrz Strzelec Opolskich

Realizator programu: 1. Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa O/T Opole

2. Urząd Miejski w Strzelcach Opolskich

Strzelce Opolskie Marzec 2002

I. PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA PROGRAMU.

„Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia” – tak stanowi art.1 ust.1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 29 listopada 1990 roku.

W następstwie przemian ekonomicznych i społecznych nastąpiła w pomocy społecznej wyraźna zmiana w strukturze świadczeniobiorców. Coraz liczniejszą grupę stanowią osoby w wieku produkcyjnym ,zmuszone do korzystania z pomocy społecznej ze względu na brak pracy .Brak możliwości zatrudnienia jest obecnie jedną z najważniejszych przyczyn korzystania ze świadczeń pomocy społecznej. Niezbędnym warunkiem uzyskania pomocy jest uprzednie wykorzystanie własnych środków i możliwości. Przez własne środki i możliwości należy rozumieć właściwości psychofizyczne, kwalifikacje zawodowe, aktywność w rozwiązywaniu własnych i rodzinnych problemów oraz gotowość do współdziałania w tym celu z pracownikiem socjalnym. Współpraca z pracownikiem socjalnym z tą grupą świadczeniobiorców powinna mieć na celu :

- a) przeciwdziałanie powstawaniu trudnych sytuacji życiowych ,
- b) przeciwdziałanie uzależnienia od pomocy społecznej,
- c) przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia,
- d) pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie,
- e) tworzenie warunków sprzyjających temu celowi.

Potrzeba samodzielności rodziny i integracja ze środowiskiem lokalnym to aksjologiczne kategorie, które nadają kształt i treść instrumentom pomocy społecznej oraz wyznaczają kierunek PRACY SOCJALNEJ. Profilaktyka w pracy socjalnej należy do najtrudniejszych zadań pomocy społecznej i wymaga współdziałania z różnymi instytucjami lokalnymi.

II. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO.

Z analizy Ośrodka Pomocy Społecznej w Strzelcach Opolskich wynika, że najliczniejszą grupą świadczeniobiorców są rodziny, gdzie dominującym problemem jest bezrobocie. W roku 2001 z pomocy materialnej skorzystało 680 rodzin, z czego 74 rodziny stanowią grupę świadczeniobiorców będących klientami pomocy społecznej w wyniku likwidacji państwowych gospodarstw rolnych. Grupa ta stanowi 11 % z ogółu rodzin objętych pomocą społeczną z powodu braku możliwości zatrudnienia. Są to rodziny, gdzie dochód na osobę w rodzinie kształtuje się na poziomie od 0 – 200 złotych i są to najczęściej świadczeniobiorcy w przedziale wiekowym 35 – 55 lat. Grupa ta charakteryzuje się niskim poziomem wykształcenia /podstawowe/ oraz brakiem kwalifikacji zawodowych.

Powyższa sytuacja rodzin jest wynikiem likwidacji Stadniny Koni w Strzelcach Opolskich ,która w ostatnim okresie działała w ramach Wojewódzkiego Przedsiębiorstwa Rolno-Przemysłowego „PZZ” w Opolu z/s w Brzegu. Przedmiotem działania SK była produkcja zwierzęca, produkcja roślinna, przetwórstwo rolne, skup rzepek i zbóż na potrzeby PZZ, handel. Działalność gospodarcza prowadzona była w pięciu wyodrębnionych rejonach produkcyjnych; Warmątowice, Kalinów, Rozmierka, Księży Las, Olszowa. Na terenie miasta i Gminy Strzelce Opolskie zakład gospodarował na 3 085,23 ha. Na dzień 31.12.1997 rok stan zatrudnienia wynosił 200 osób.

Analizując liczbę rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w stosunku do osób zatrudnionych na dzień 31.12.1997 r. należałoby stwierdzić, że grupa ta stanowi 37 % z ogółem zatrudnionych. Z przeprowadzanych przez pracowników socjalnych wywiadów wynika, że rodziny te są objęte pomocą Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa /kolonie dla dzieci, opłata zaległości czynszowych, obiady dla dzieci w szkole/. Pomoc OPS i Agencji pozwala na zaspokojenie potrzeb na poziomie minimum egzystencji, nie powoduje jednak przeciwdziałania negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia /depresje, frustracja ,uzależnienie alkoholowe, brak możliwości samostanowienia o sobie /. Brak alternatywnej formy pomocy w stosunku do świadczeń pieniężnych ,zmusza pracowników socjalnych do poszukiwania takich profesjonalnych rozwiązań, które staną się wartością samą w sobie / np. lokalny program wsparcia/

III. CELE PROGRAMU

1. Cel główny

a) Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia poprzez pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie / praca socjalna /

2. Cele szczegółowe

a) zapewnienie osobom i rodzinom bezpieczeństwa socjalnego /profilaktyka i osłona socjalna/ oraz tworzenie warunków do pełnienia właściwych, adekwatnych do ich możliwości i potrzeb, ról społeczno – zawodowych / aktywizacja/,

b) wspieranie rozwiązań w zakresie zapobiegania trudnych sytuacji życiowych, tworzenie szans i warunków do samodzielnego przezwycięzania trudnych sytuacji życiowych,

c) samostanowienie o sobie przy równoczesnym prawie do pomocy i ochronie przed uzależnieniem sięgania do pomocy społecznej.

IV. CHARAKTERYSTYKA UCZESTNIKOW PROGRAMU

Beneficjentami programu **będą byli pracownicy ppgr oraz członkowie ich rodzin**, którzy nie są w stanie, wykorzystując własne możliwości i środki przezwyciężyć trudną sytuację życiową jaką jest brak możliwości zatrudnienia tj;

- osoby nie posiadające stałego źródła dochodu,
- osoby długotrwale bezrobotne, nie posiadające zasiłku,
- osoby korzystające długotrwale ze świadczeń pomocy społecznej,
- członkowie rodzin byłych pracowników ppgr ze szczególnym uwzględnieniem osób, dla których zatrudnienie w ramach programu będzie pierwszą pracą .

V. LOKALNI PARTNERZY PROGRAMU

1. Urząd Miejski Strzelce Opolskie
2. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o. Strzelce Opolskie
3. Ośrodek Pomocy Społecznej w Strzelcach Opolskich

VI. PONADLOKALNI PARTNERZY PROGRAMU

1. Wojewoda Opolski
2. Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa O/T Opole
3. Związek Byłych Pracowników PGR
4. Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Opolskich

VII. LOKALIZACJA PROGRAMU

Program realizowany będzie na terenie gminy Strzelce Opolskie, ze szczególnym uwzględnieniem terenów byłej Stadniny Koni, terenów Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa i terenów przyległych.

Zasięg terytorialny programu przedstawiony jest na załączonej mapce, który stanowi załącznik Nr 3 do niniejszego programu.

VIII. OPIS PROGRAMU

Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia poprzez zatrudnienie 25 osób ,byłych pracowników ppgr i członków ich rodzin przy wykonywaniu prostych prac porządkowych ,melioracyjnych, pielęgnacyjnych na terenie gminy Strzelce Opolskie tj;

1) Objęcie trwałą pielęgnacją i konserwacją zabytkowych parków w rejonach produkcyjnych gospodarstw Warmątowice, Kalinów, Księży Las:

- a) parku w Błotnicy Strzeleckiej – załącznik Nr 1 pkt 1a
- b) parku w Kalinowicach – załącznik Nr 1 pkt 1b
- c) parku w Strzelcach Opolskich – załącznik Nr 1 pkt 1c

2) Wykonanie prac porządkowych i pielęgnacyjnych na terenie parkowo - leśnym przy ul. M.Prawego (własność AWRSP):

- załącznik Nr 1 pkt 2

3) Wykonanie prac porządkowych w lasach:

- a) las przy ul. Szpitalnej
 - b) las przy ul. Sosnowej
- załącznik Nr 1 pkt 3a, 3b

- 4) Wykonanie prac konserwacyjnych rowów melioracyjnych (na terenach zgodnie z lokalizacją programu – pkt VII).
 - załącznik Nr 2
- 5) Likwidacja dzikich wysypisk w zależności od rozpoznanych potrzeb (na terenach zgodnie z lokalizacją programu – pkt VII).
- 6) Naprawa dróg transportu rolniczego w zależności od rozpoznanych potrzeb (na terenach zgodnie z lokalizacją programu – pkt VII).
- 7) Inne prace porządkowe w zależności od rozpoznanych potrzeb (na terenach zgodnie z lokalizacją programu – pkt VII).

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU.

Gmina Strzelce Opolskie podpisuje umowę z Agencją Własności Rolnej Skarbu Państwa O/T Opole o wspólnej realizacji programu i sposobie finansowania. Pracodawcą w rozumieniu przepisów Kodeksu Pracy jest Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp.z o.o. w Strzelcach Opolskich ul. Mickiewicza 2, które zatrudnia osoby zweryfikowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej będące byłymi pracownikami ppgr lub członkami ich rodzin. Podstawą weryfikacji będzie przeprowadzenie wywiadu środowiskowego przez pracownika socjalnego OPS w miejscu zamieszkania osoby zainteresowanej, z którego powinno wynikać, że objęcie rodziny udziałem w programie, będzie miało wpływ na zminimalizowanie negatywnych skutków długotrwałego bezrobocia.

Całość prac związanych z przygotowaniem miejsc pracy, zakresem i frontem prac, nadzorem realizuje Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp.z o.o. w Strzelcach Opolskich wraz ze wskazanym przez Burmistrza pracownikiem Urzędu Miejskiego.

Odpowiedzialnymi za realizację programu są:

- zastępca Burmistrza
- Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Strzelcach Opolskich

X. CZAS TRWANIA PROGRAMU

Etap pierwszy - 1.05.2002 r. - 31.10.2002 r.

Etap drugi - kontynuacja programu w zależności od możliwości finansowej partnerów i oceny efektywności programu.

XI. KOSZTY REALIZACJI PROGRAMU

Ilość osób	Okres zatrudnienia	Koszty					
		Koszt programu ogółem	%	Refundacja AWRSP	%	Udział gminy Strzelce Opolskie	%
25	6 m-cy	173.250,00	100	114.000,00	65,8	59.250,00	34,2
	Materiały	35.000,00				35.000,00	
	RAZEM	208.250,00	100	114.000,00	54,8	94.250,00	45,2

* koszty zakupu materiałów pokrywa gmina w zależności od prowadzonych prac (ok. 35.000 zł.)

Szczegółowe koszty zatrudnienia w ramach programu stanowi załącznik Nr 4 do programu.

XII. SPOSÓB FINANSOWANIA PROGRAMU

W celu realizacji programu przyjmuje się refundację przez AWRSP w Opolu wysokości kwoty najniższego wynagrodzenia dla każdej zatrudnionej osoby wskazanemu przez gminę Strzelce Opolskie podmiotowi / w tym przypadku PUKiM /. Pozostałe koszty przedstawione w załączniku Nr 4 pokrywa gmina. Wydatki te uwzględnione zostały w dziale 853 Pomoc społeczna Rozdział 85395 Pozostała działalność.

Refundacja dla pracodawcy następuje na podstawie przedłożonych dokumentów o zatrudnieniu osoby i poniesionych kosztach do kwoty ustalonej w załączniku Nr 4 w rozliczeniu miesięcznym .

XIII. PRZEWIDYWANE EFEKTY PROGRAMU

EFEKTY W SFERZE SPOŁECZNEJ

1. Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia
2. Usamodzielnienie ekonomiczne rodzin – umożliwienie uczestnikom powrotu do wypełniania ról społecznych także poza rodziną – roli pracobiorcy.
3. Alternatywna forma pomocy rodzinom w trudnej sytuacji materialnej (proponycja pracy zamiast zasiłku socjalnego dla osób podejmujących np. pierwszą pracę
4. Realizacja zadania własnego gminy tj. pracy socjalnej - pomoc osobom w odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie

EFEKTY W SFERZE MATERIALNEJ

1. Wykonanie zadań w zakresie prac pielęgnacyjnych i konserwacyjnych terenów parkowych i leśnych
2. Wykonanie prac w zakresie melioracji i konserwacji rowów
3. Wykonanie naprawy dróg transportu rolniczego
4. Wykonanie prac w zakresie likwidacji dzikich wysypisk

XIV. PODSUMOWANIE

Inspiracją do opracowania lokalnego programu wsparcia systemu pomocy społecznej było uruchomienie Opolskiego Programu Wspierającego. Program proponowany przez Wojewodę i Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa w Opolu przy aktywnym włączeniu się samorządu pozwoli stworzyć elementy bardziej aktywnej i skutecznej polityki zapobiegania ubóstwu, usuwania jego przyczyn i znacznego ograniczenia jego skali. Ma też na celu stworzenie warunków do przesunięcia licznej grupy byłych pracowników ppgr i członków ich rodzin, ze sfery zasiłków socjalnych do sfery aktywności zawodowej.

Głównym celem programu jest pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu ich zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie. Wychodzimy bowiem z założenia, że główną wartością beneficjentów programu jest potencjalna zdolność do pracy i uzyskiwania dochodów z pracy. Dotychczasowe przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia, to głównie łagodzenie jego skutków za pomocą różnych form pomocy, a nie na ograniczaniu jego źródeł. Realizacja programu to przeciwdziałanie ubóstwu, bezrobociu długookresowemu i marginalizacji społecznej. Program pozwoli na nowe ujęcie pomocy społecznej polegające na znacznym rozszerzeniu działań i środków / programów/ aktywizujących.

Załącznik Nr 1

1). Objęcie trwałą pielęgnacją i konserwacją zabytkowych parków:

a) parku w Błotnicy Strzeleckiej –

Powierzchnia parku wynosi 6,67 ha w tym rowy stanowią 0.016 ha, staw 0,096 ha. Zakres prac to: wycinka suchych drzew, przycinka suchych gałęzi, wykaszanie traw (trzykrotne w ciągu roku), sprzątanie parku, remont koszy i remont murów (20 mb).

b) parku w Kalinowicach –

Powierzchnia parku wynosi 9,42 ha z tego rowy stanowią 0,12 ha i ok. 3200 drzew. Zakres prac to: wycinka suchych drzew, przycinka suchych gałęzi, wykaszanie traw (trzykrotne w ciągu roku), sprzątanie parku, nasadzanie drzew zgodnie z projektem.

c) parku w Strzelcach Opolskich –

Powierzchnia parku wynosi 68,82 ha w tym stawy 1.554 ha, rowy 0,697 ha. Zakres prac to: wykaszanie traw (trzykrotne w ciągu roku), czyszczenie rowów odwadniających, przycinka odrostów i suchych gałęzi, wycinka suchych drzew, nasadzanie drzew zgodnie z projektem, remont alejek, remont koszy i ławek.

2). Wykonanie prac porządkowych i pielęgnacyjnych na terenie parkowo – leśnym przy ul. M.Prawego (teren AWRSP):

Powierzchnia terenu wynosi 0,17 ha. Zakres prac to: wykaszanie traw (2 - 3 razy w ciągu roku), cięcia sanitarno pielęgnacyjne, nasadzanie drzew, przycinka odrostów i suchych gałęzi, naprawa ogrodzenia (30 mb).

3). Wykonanie prac porządkowych w lasach:

a) las przy ul. Szpitalnej –

Powierzchnia lasu wynosi 7,80 ha. Zakres prac to: wykaszanie (2 krotnie w ciągu roku), cięcia sanitarno pielęgnacyjne, wycinka suchych drzew, sprzątanie lasu (zbieranie śmieci).

b) las przy ul. Sosnowej –

Powierzchnia lasu wynosi 5,80 ha. Zakres prac to: wykoszenie traw, zbieranie śmieci.

Załącznik Nr 2

1). Wykonanie prac konserwacyjnych rowów melioracyjnych:

a) **prace melioracyjne –**

STRZELCE OPOLSKIE

Rów A-4 od ul.Toszeckiej przy ul.Budowlanych do torów – 1050 mb

Rów A-3 od wylotu za Zielenią Miejską do szczeliny w Nowej Wsi – 900mb

DZIEWKOWICE

Rów R-15 cały do wlotu do rurociągu – 500mb

KADLUB WIEŚ

Rów R- E od lasu do ujścia do rzeki Jędrynia – 1500 mb

OSIEK

Rów Stara Ulga od ul.Strzeleckiej do granicy gminy – 1000 mb

ROZMIERKA

Rów R – 15 od wylotu kolektora do ujścia do rzeki Woda Rozmierka –
650mb

ROZMIERZ

Rów R – 6 - cały – 1100 mb

WARMATOWICE

Rów R –1 od wylotu kolektora do lasu - 600 mb

b) wykonanie prac melioracyjnych innych rowów w zależności od rozpoznanych potrzeb (ok. 4000 mb)

Koniec sekcji

Załącznik Nr 4

Kalkulacja kosztów zatrudnienia z podziałem na udział partnerów programu.

Rozdział - 85395 POZOSTAŁA DZIAŁALNOŚĆ**Przeciwdziałanie negatywnym skutkom długotrwałego bezrobocia poprzez Aktywizację Zawodową Byłych Pracowników PPGR i Członków Ich Rodzin**

Nr §	Nazwa paragrafu	Koszt ogółem	Refundacja AWRSP	Koszt gminy
1	2	3	4	5
4010	Wynagrodzenie osobowe pracowników <i>25 osób x 760 zł x 6 m-cy</i>	114.000	114.000	-
	Składki na ubezpieczenie społeczne <i>(17,88% x 760 zł x 25 osób x 6 m-cy)</i>	20.383	-	20.383
4110	<i>emerytalne – 9,76% x 760 zł x 6 m-cy x 25 osób</i>	<i>11.126</i>		
	<i>rentowe – 6,5% x 760 zł x 6 m-cy x 25 osób</i>	<i>7.410</i>		
	<i>wypadkowe – 1,62% x 760 zł x 6 m-cy x 25 osób</i>	<i>1.847</i>		
4120	Składki na Fundusz Pracy <i>760 zł x 2,45% x 25 osób x 6 m-cy</i>	2.793	-	2.793
4430	Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych <i>0,08% x 760 zł x 25 osób x 6 m-cy</i>	92	-	92
	Zakup materiałów i wyposażenia	8.750	-	8.750
4210	<i>ubrania robocze – 250 zł x 25 osób</i>	<i>6.250</i>		
	<i>narzędzia – 100 zł x 25 osób</i>	<i>2.500</i>		
4280	Zakup usług zdrowotnych <i>badania lekarskie 25 osób x 100 zł</i>	2.500	-	2.500
	Zakup usług pozostałych	16.500	-	16.500
4300	<i>dozór – 25 osób x 80 zł x 6 m-cy</i>	<i>12.000</i>		
	<i>transport – 25 osób x 30 zł x 6 m-cy</i>	<i>4.500</i>		
4440	Fundusz Świadczeń Socjalnych <i>25 osób x 6 m-cy x 54,88 (1/12 658,57zł)</i>	8.232	-	8.232
RAZEM ROZDZIAŁ:		173.250	114.000	59.250