

**UCHWAŁA NR XVIII/147/2016
RADY MIEJSKIEJ W STRZELCACH OPOLSKICH**

z dnia 27 stycznia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Strzelec Opolskich

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) Rada Miejska w Strzelcach Opolskich uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi] z dnia 3 grudnia 2015 r. na bezczynność Burmistrza Strzelec Opolskich w zakresie nieprzekazania pism do właściwego organu administracji państwowej i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Strzelcach Opolskich uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska w sprawie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Miejskiej

Gabriela Puzik
Gabriela Puzik

Dokument zanonimizowany – podstawa prawna:
USTAWA O OCHRONIE DANYCH OSOBOWYCH (DZ. U. 2015. POZ. 2135)

Załącznik do Uchwały Nr XVIII/147/2016

Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich

z dnia 27 stycznia 2016 r.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2015 r. do Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich wpłynęła skarga zamieszkałej przy na bezczynność Burmistrza Strzelec Opolskich w zakresie nie przekazania pism do właściwego organu administracji państwowej. Sprawa była analizowana przez Komisję Rewizyjną na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2016 r. Do udziału w posiedzeniu zaproszona została strona skarżąca, która z zaproszenia nie skorzystała i nie wzięła w nim udziału. W posiedzeniu uczestniczyła również Pani Maria Turewicz-Omielańczuk – Dyrektor Gminnego Zarządu Mienia Komunalnego w Strzelcach Opolskich. Z przedłożonych dokumentów wynika, co następuje:

- 1) wnioskiem z dnia 15.09.2015r. wystąpiła do Burmistrza Strzelec Opolskich z żądaniem jednorazowego odszkodowania w wysokości 4,5 miliona złotych "za grabież i władanie mieniem rodziny przez Skarb Państwa i Urząd Miasta i Gminy w Strzelcach Opolskich,; wypłata miała nastąpić w terminie 14 dni od otrzymania pisma;
- 2) w odpowiedzi pismem GN.I.7241-16/15 z dnia 29.09.2015r. Burmistrz poinformował stronę skarżącą, że ewentualne roszczenie o wypłatę odszkodowania za mienie rodziny winno być dochodzone od Skarbu Państwa, a nie od Gminy Strzelce Opolskie; Gmina nabyła nieruchomość położoną w Strzelcach Opolskich przy ul. z mocy prawa, na podstawie decyzji Wojewody Opolskiego GN.IV.7227-208/94 z dnia 9.11.1994 r. a chwili orzekania o własności gminy, nieruchomość należała do Skarbu Państwa, co potwierdzone było w księdze prowadzonej przez Sąd Rejonowy w Strzelcach Opolskich; w tej sytuacji Burmistrz uznał, że roszczenie, jako pozbawione podstaw prawnych nie może być uwzględnione przez Gminę;
- 3) pismem z dnia 5.10.2015 r. strona ponawia swoje żądania zawarte w poprzednim piśmie, jednocześnie wnosząc o dostarczenie jej kopii określonych dokumentów;
- 4) w odpowiedzi Burmistrz poinformował, że aktualne pozostaje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 29.09.2015r., a załącznikiem do pisma były kopia decyzji Wojewody Opolskiego wraz z kartą inwentaryzacyjną nieruchomości; Burmistrz poinformował także Panią, że księga wieczysta OF jest powszechnie dostępna w formie elektronicznej, podając jednocześnie adres strony internetowej;
- 5) kolejne pismo z dnia 29.10.2015 r. zatytułowane „odwołanie, skarga, wniosek” przesłała do Burmistrza Strzelec Opolskich i do Wojewody Opolskiego; pismo zawierało żądania zawarte w poprzednich pismach;
- 6) w odpowiedzi GN.I.7241-16/15 z dnia 19.11.2015r. Burmistrz podał, że nie znalazł podstawy do zmiany stanowiska Gminy i jednocześnie poinformował, że zgłaszane przez stronę skarżącą roszczenie ma charakter cywilno-prawny, a jego adresatem jest Skarb Państwa, a nie Gmina Strzelce Opolskie;
- 7) wnioskiem z dnia 30.11.2015r. IN.IV.7581.40.2015.KS Wojewoda Opolski zwrócił się o przesłanie korespondencji prowadzonej z, co zostało wykonane w dniu 7.12.2015r. (pismo Nr GN.I.7241-16/15).

Z racji sprawowanej funkcji Burmistrz Strzelec Opolskich występuje w dwojakiej roli - jako organ osoby prawnej oraz organ administracji publicznej. Działając jako organ administracji publicznej zobowiązany jest do stosowania procedur unormowanych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, wtedy gdy znajdą one swoje zastosowanie. Z kolei jako organ osoby prawnej jaką jest Gmina, Burmistrz reprezentuje Gminę m.in. na gruncie realizacji uprawnień właścicielskich w stosunku do mienia gminy.

Składane przez stronę skarżącą pisma dotyczyły pierwotnie roszczeń odszkodowawczych skierowanych wobec Gminy Strzelce Opolskie, których źródła upatruje ona w bezprawnym pozbawieniu prawa własności nieruchomości. Z tego tytułu sprawa nie mogła być zakwalifikowana, jako właściwa do rozpatrzenia w trybie przepisów Kpa. Dlatego nie powstał po stronie Burmistrza obowiązek przekazania zgodnie z art. 65

§1 Kpa wniosku Wojewodzie Opolskiemu. Stało się tak dlatego, że nie ma normy prawnej, która zobowiązywałaby Burmistrza do poszukiwania i ustalania właściwego trybu działania w takiej sytuacji. Działanie takie byłoby wręcz sprzeczne z interesem Gminy w perspektywie ewentualnego procesu sądowego.

Wniosek strony skarżącej z dnia 29.10.2015 r. co prawda zawierał elementy wskazujące na domniemanie, że jej zamiarem może być wszczęcie postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji w okresie powojennym. Jednak na tej podstawie nie powstał po stronie Burmistrza obowiązek przekazania wniosku do organu właściwego, gdyż tej samej treści wniosek złożyła ona do Wojewody Opolskiego. Cała zaś korespondencja z [] została przekazana Wojewodzie Opolskiemu dnia 7.12.2015 r.

Mając na uwadze przedstawione wyjaśnienia, z których jednoznacznie wynika, że roszczenie odszkodowawcze nie może być załatwiane w trybie administracyjnym, należy uznać, iż nie powstał obowiązek przekazania sprawy przez Burmistrza według właściwości. Natomiast zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego sprawa żądania odszkodowania musi być zgłoszona wobec właściwej osoby, stąd w pełni uzasadnione jest stanowisko Burmistrza, że to nie Gmina jest adresatem żądania odszkodowania.

Po zapoznaniu się z całą dokumentacją w sprawie oraz wysłuchaniu wyjaśnień Pani Dyrektor, Komisja nie dopatrzyła się żadnych uchybień ze strony Burmistrza i jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną. Komisja w swojej ocenie również brała pod uwagę pismo strony z dnia 11.01.2016 r. stanowiące odpowiedź na wezwanie o ustanowienie pełnomocnika do doręczeń korespondencji na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w trybie art. 40 kpa.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Strzelcach Opolskich uznaje skargę na bezczynność Burmistrza Strzelce Opolskich za bezzasadną.