

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 414/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Strzelce Opolskie

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca
Aleksandra Bieniaszewska
Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Opolskie na lata 2023-2026.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Opolskie na lata 2023 – 2026.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 173 100 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 133 645 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 39 455 000,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 184 475 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 141 165 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 43 310 000,00 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2023 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 11 375 000,00 zł.

Ponadto różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowi deficyt operacyjny w wysokości 7 520 000,00 zł.

Zaplanowane nadwyżki operacyjne w latach 2024-2033 w projekcie uchwały kształtują się odpowiednio od kwoty 5 819 896,00 zł (w roku 2024), 6 919 896,00 zł (w roku 2025), 7 319 896,00 zł (w roku 2026), 6 219 896,00 zł (w roku 2027), 7 809 936,00 zł (w roku 2028), 7 899 900,00 zł (w roku 2029), 6 310 000,00 zł (w roku 2030), 6 510 000,00 zł (w roku 2031), 6 650 000,00 zł (w roku 2032) do kwoty 5 700 000,00 zł (w roku 2033). Analiza danych historycznych (w roku 2020 nadwyżka operacyjna wyniosła 5 509 193,12 zł, a w roku 2021 wyniosła 12 758 767,14 zł) pozwala uznać, iż są one możliwe do wypracowania przez jednostkę. Niemniej jednak mając na uwadze odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych.

W wieloletniej prognozie na rok 2023 określono przychody w wysokości 14 342 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 2 967 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2033. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 25 389 234,64 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2026 Gmina Strzelce Opolskie spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich 7 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Jednak analizując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Opolskie, Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) (różnica między danymi z kol. 8.3.1, a kol. 8.1 Załącznika Nr 1) w latach 2026-2029 kształtuje się na niskim poziomie i wynosi: – 2026 r. – 0,40%, – 2027 r. – 1,31%, – 2028 r. – 1,21%, – 2029 r. – 0,60% przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków budżetu Gminy w tych latach. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej gminy niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest

również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra