

Projekt

z dnia 22 czerwca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W STRZELCACH OPOLSKICH**

z dnia 25 czerwca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 2 kwietnia 2026 roku

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 242 par. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miejska w Strzelcach Opolskich uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Strzelcach Opolskich po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 2 kwietnia 2026 roku przez Stowarzyszenie „jestem stowarzyszeniem" w sprawie podjęcia kontroli działalności Burmistrza w zakresie nadzoru nad SWIK Sp. z o.o. oraz wydatków Gminy i spółki na obsługę prawną przez kancelarie zewnętrzne **uznaje go za bezzasadny.**

2. Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich do zawiadomienia wnoszącego wniosek o sposobie jego rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Bogdan Małycha

UZASADNIENIE

Do Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich wpłynął wniosek Stowarzyszenie „jestem stowarzyszeniem” skierowany do Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich, oznaczony pismem Nr JS.2025.0008 z dnia 2 kwietnia 2026 roku, dotyczący podjęcia działań przez Radę Miejską w zakresie skierowania sprawy do Komisji Rewizyjnej celem przeprowadzenia kontroli działalności Burmistrza w zakresie nadzoru nad spółką SWiK w Strzelcach Opolskich.

Przedmiotowy wniosek został przekazany do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2026 r., po zapoznaniu się z jego treścią, postanowiła skierować sprawę do Komisji Rewizyjnej celem zajęcia stanowiska w zakresie zasadności przeprowadzenia kontroli.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 4 maja 2026 r. dokonała analizy treści wniosku oraz przedstawionych okoliczności i podjęła decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia kontroli działalności Burmistrza w zakresie nadzoru nad spółką SWiK w Strzelcach Opolskich. Komisja wskazała, iż zarzuty podniesione we wniosku mają charakter ogólnikowy, nie zostały poparte żadnymi dowodami ani dokumentami pozwalającymi na uprawdopodobnienie występowania nieprawidłowości w zakresie sprawowania nadzoru właścicielskiego nad spółką.

Komisja Rewizyjna zwróciła również uwagę, iż twierdzenia zawarte we wniosku mogą naruszać dobre imię spółki, podczas gdy ani Gmina, ani sama spółka nie były stronami postępowań przywoływanych przez wnioskodawcę. W toku analizy sprawy ustalono ponadto, że Burmistrz, działając jako reprezentant wspólnika, nie posiada kompetencji do wydawania zarządowi spółki poleceń dotyczących prowadzonych postępowań windykacyjnych, egzekucyjnych czy wyboru podmiotów świadczących usługi prawne lub inne usługi na rzecz spółki.

W odniesieniu natomiast do kancelarii prawnej, wskazywanej przez Stowarzyszenie w kierowanej korespondencji, spółka SWiK udzieliła wyjaśnień, iż nie współpracuje ani nie współpracowała z wymienioną kancelarią w jakimkolwiek zakresie. Urząd Miejski również nie korzystał z usług wskazanego podmiotu. Informacja ta została przekazana Stowarzyszeniu.

W konsekwencji Komisja Rewizyjna uznała, iż przeprowadzenie kontroli w zakresie podmiotów świadczących obsługę prawną nie doprowadzi do ustalenia okoliczności podnoszonych przez wnioskodawcę, a tym samym brak jest podstaw do podejmowania czynności kontrolnych w tym zakresie.

Komisja wskazała także, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa Komisja Rewizyjna nie posiada uprawnień do sprawowania nadzoru nad działalnością spółki prawa handlowego, gdyż kompetencje te przysługują Radzie Nadzorczej spółki. Kompetencje Komisji Rewizyjnej są bowiem pochodną uprawnień kontrolnych rady gminy i ograniczają się do zakresu przyznanego ustawowo.

W tym zakresie Komisja odwołała się również do stanowiska prezentowanego w orzecznictwie sądów administracyjnych. Rozstrzygając jedną z takich spraw Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach stwierdził nieważność uchwały jednej z rad miast, która zobowiązywała komisję do skontrolowania jednej ze spółek komunalnych. Sąd w uzasadnieniu do wyroku stwierdził, że: *„Po pierwsze, że w sytuacji, gdy te dwie kategorie podmiotów są rozłączne, a rada gminy została wyposażona przez ustawodawcę tylko w kompetencję do kontroli jednostek organizacyjnych, to kompetencje te nie obejmują kontroli spółek ani spółdzielni. Konkluzja taka wynika nie tylko z zasady wnioskowania a contrario, ale także, z zasady kompetencji. Po drugie, komisja rewizyjna jest ciałem wewnętrznym rady, przy pomocy którego wykonuje ona swą funkcję kontrolną i działającym tylko w takim zakresie, w jakim ustawa powierzyła zadania kontrolne samej radzie, gdyż kompetencje komisji rewizyjnej są pochodną uprawnień samej rady”*. (wyrok WSA w Gliwicach z 25.11.2021 r., III SA/GI 635/21, LEX nr 3288918).

Ponadto z dokonanej analizy sprawy wynika, iż Burmistrz każdorazowo udzielał Stowarzyszeniu wyczerpujących odpowiedzi na kierowane pytania i wnioski, realizując obowiązki informacyjne wynikające z przepisów prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 maja 2026 r., po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, podtrzymała jej stanowisko w zakresie odstąpienia od przeprowadzenia

kontroli działalności Burmistrza w zakresie nadzoru nad spółką SWiK w Strzelcach Opolskich oraz uznała wniosek Stowarzyszenia za bezzasadny.

W związku z tym, iż w dniu 28 maja 2026 roku (w dniu sesji Rady Miejskiej) stowarzyszenie złożyło kolejny wniosek w tej sprawie radni postanowili zdjąć z porządku obrad przedmiotową uchwałę (druk E) do ponownej oceny. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz pozostali radni Rady Miejskiej w trakcie wspólnego posiedzenia komisji stałych w dniu 16 czerwca 2026 r. ponownie przedyskutowali treść złożonej skargi oraz zaznajomili się z treścią materiałów uzupełniających złożonych w dniu 28 maja 2026 r. uznając, iż materiał uzupełniający przedmiotową skargę nie wnosi dodatkowych informacji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji podtrzymała swoje stanowisko wyrażone w projekcie uchwały wycofanej z porządku obrad XXVIII sesji Rady Miejskiej w dniu 28 maja 2026 r. (druk E) uznając wniosek stowarzyszenia „jestem stowarzyszeniem” w sprawie podjęcia kontroli działalności Burmistrza Strzelców Opolskich w zakresie nadzoru na spółką SWiK Sp. zo.o. oraz wydatków Gminy i spółki na obsługę prawną przez kancelarie zewnętrzne **za bezzasadny**.