

Projekt

z dnia 4 sierpnia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR/2026
BURMISTRZA STRZELEC OPOLSKICH**

z dnia 2026 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu
skargi Wojewody Opolskiego z dnia 15 lipca 2026 roku
na uchwałę w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej
o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r., poz. 143 ze zm.)

Rada Miejska w Strzelcach Opolskich
uchwala, co następuje:

- § 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę Wojewody Opolskiego z dnia 15 lipca 2026 r. o sygnaturze PN.III.4131.5.8.2026.DD na uchwałę nr XXVII/224/2026 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich, wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.
- § 2. Faktyczne i prawne argumenty odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Strzelec Opolskich.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Bogdan Małycha



Signed by /
Podpisano przez:

Michał
Szachnitowski

Date / Data: 2026-
08-04 13:29

Strzelce Opolskie, dnia 04.08.2026 r.

Bogdan Małycha
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Strzelcach Opolskich

Proszę o przyjęcie do porządku obrad XXX Sesji Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich projektu uchwały **w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargi na uchwałę w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.**

Uzasadnienie

Wojewoda Opolski skargą z dnia 15 lipca 2026 roku wniósł o stwierdzenie nieważności w całości uchwały nr XXVII/224/2026 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.

W ocenie Wojewody Opolskiego, przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, a więc z istotnym naruszeniem prawa, stanowiący bowiem podstawę prawną podjętej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) został zdaniem Wojewody Opolskiego zastosowany niewłaściwie.

Jak argumentuje skarżący – uchwałą nr XXI/166/2025 Rada Miejska w Strzelcach Opolskich z dnia 27 listopada 2025 roku wyraziła wolę i zgodę na utworzenie i przystąpienie Gminy Strzelce Opolskie do spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich, a jej wykonanie powierzono Burmistrzowi Strzelec Opolskich.

Podjęcie powyższej uchwały – w ocenie Wojewody Opolskiego – miało wyczerpać zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) u.s.g.

Organ podaje jednak w wątpliwość argumentację sformułowaną w treści skargi. Uchwały w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej stanowią bowiem nieodłączny element procedury zawiązania spółdzielni, a objęcie udziałów przez jednostkę samorządu terytorialnego w spółce czy spółdzielni jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych – jeśli dochodzi do niego bez zabezpieczenia środków w budżecie danej gminy. Burmistrz Strzelec Opolskich obejmując w imieniu Gminy obejmując dwa udziały zaciąga bowiem zobowiązanie w imieniu Gminy Strzelce Opolskie, które musi zostać przecież pokryte.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: (...) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich.

Mając na uwadze wątpliwości interpretacyjne powyższego przepisu oraz liczne uchwały innych jednostek samorządu terytorialnego w przedmiocie wyrażenia zgody na objęcie udziałów w spółdzielniach energetycznych, Burmistrz Strzelec Opolski zdecydował się wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą w tym zakresie. Interpretacje prawne przemawiały za ostrożnościowym działaniem organu wykonawczego i skutkowały przygotowaniem projektu uchwały w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.

Pod rozwałę Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu podaje się zagadnienie czy przedmiotowa uchwała nie stanowi elementu procedury zawiązania spółdzielni, tym bardziej że objęcie udziałów przez organ wykonawczy gminy bez współdziałania ze strony organu stanowiącego nie jest możliwe.

Rada Miejska w Strzelcach Opolskich winna bowiem była zabezpieczyć stosowne środki w budżecie. Dopiero wówczas organ wykonawczy może nimi gospodarować. Nadto Rada Miejska w Strzelcach Opolskich podjęła uchwałę nr XXVII/224/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich – nastąpiło to jednak z inicjatywy uchwałodawczej organu wykonawczego gminy.

Zdaniem Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich gdyby nawet przyjąć zapatrywania Wojewody Opolskiego za własne to organ ten był obowiązany zastosować narzędzia nadzorcze w trybie art. 91 u.s.g. Organ błędnie nie zastosował wówczas art. 91 ust. 4 u.s.g., w sytuacji w której miałyby dojść li tylko do nieistotnego naruszenia prawa, wobec którego organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. Uchybienie to podlega kontroli sądu administracyjnego. Jak podkreślił bowiem Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w treści uzasadnienia wyroku z dnia 13 kwietnia 2022 roku (sygn. akt: III SA/Gl 192/22) zgodnie z art. 91 ust. 1 w zw. z ust. 4 u.s.g., nie każde naruszenie prawa uzasadnia stwierdzenie nieważności danego aktu. Naruszeniem prawa jest bez wątpienia takie stanowienie prawa, które jest sprzeczne z normami ustawowymi. Obowiązkiem sądu jest jednak każdorazowa ocena, czy rzeczywiście doszło do istotnego naruszenia prawa.

W świetle niniejszej sprawy stwierdzić należy, że uchwała nr XXVII/224/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich, nie zmieniła w żaden sposób działania Burmistrza Strzelec Opolskich, który dokonał uiszczenia wpisowego oraz objęcia w imieniu gminy rzeczonych dwóch udziałów w spółdzielni energetycznej.

Z poważaniem

Burmistrz
Jan Wróblewski
Jan Wróblewski

Załącznik:

Projekt przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie
do uchwały Nr/2026
Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich
z dnia ...sierpnia 2026 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu
skargi Wojewody Opolskiego z dnia 15 lipca 2026 roku na uchwałę w sprawie wniesienia
wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia
Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.

Wojewoda Opolski skargą z dnia 15 lipca 2026 roku wniósł o stwierdzenie nieważności w całości uchwały nr XXVII/224/2026 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.

W ocenie Wojewody Opolskiego, przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, a więc z istotnym naruszeniem prawa, stanowiący bowiem podstawę prawną podjętej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) został zdaniem Wojewody Opolskiego zastosowany niewłaściwie.

Jak argumentuje skarżący – uchwałą nr XXI/166/2025 Rada Miejska w Strzelcach Opolskich z dnia 27 listopada 2025 roku wyraziła wolę i zgodę na utworzenie i przystąpienie Gminy Strzelce Opolskie do spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich, a jej wykonanie powierzono Burmistrzowi Strzelce Opolskich.

Podjęcie powyższej uchwały – w ocenie Wojewody Opolskiego – miało wyczerpać zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) u.s.g.

Organ podaje jednak w wątpliwość argumentację sformułowaną w treści skargi. Uchwały w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej stanowią bowiem nieodłączny element procedury zawiązania spółdzielni, a objęcie udziałów przez jednostkę samorządu terytorialnego w spółce czy spółdzielni jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych – jeśli dochodzi do niego bez zabezpieczenia środków w budżecie danej gminy. Burmistrz Strzelce Opolskich obejmując w imieniu Gminy obejmując dwa udziały zaciąga bowiem zobowiązanie w imieniu Gminy Strzelce Opolskie, które musi zostać przecież pokryte.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: (...) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich.

Mając na uwadze wątpliwości interpretacyjne powyższego przepisu oraz liczne uchwały innych jednostek samorządu terytorialnego w przedmiocie wyrażenia zgody na objęcie udziałów w spółdzielniach energetycznych, Burmistrz Strzelce Opolskie zdecydował się wystąpić z inicjatywą uchwałodawczą w tym zakresie. Interpretacje prawne przemawiały za ostrożnościowym działaniem organu wykonawczego i skutkowały przygotowaniem projektu uchwały w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich.

Pod rozwałę Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu podaje się zagadnienie czy przedmiotowa uchwała nie stanowi elementu procedury zawiązania spółdzielni, tym bardziej że objęcie udziałów przez organ wykonawczy gminy bez współdziałania ze strony organu stanowiącego nie jest możliwe.

Rada Miejska w Strzelcach Opolskich winna bowiem była zabezpieczyć stosowne środki w budżecie. Dopiero wówczas organ wykonawczy może nimi gospodarować. Nadto Rada Miejska w Strzelcach Opolskich podjęła uchwałę nr XXVII/224/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich – nastąpiło to jednak z inicjatywy uchwałodawczej organu wykonawczego gminy.

Zdaniem Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich gdyby nawet przyjąć zapatrywania Wojewody Opolskiego za własne to organ ten był obowiązany zastosować narzędzia nadzorcze w trybie art. 91 u.s.g. Organ błędnie nie zastosował wówczas art. 91 ust. 4 u.s.g., w sytuacji w której miałyby dojść li tylko do nieistotnego naruszenia prawa, wobec którego organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. Uchybienie to podlega kontroli sądu administracyjnego. Jak podkreślił bowiem Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w treści uzasadnienia wyroku z dnia 13 kwietnia 2022 roku (sygn. akt: III SA/Gl 192/22) zgodnie z art. 91 ust. 1 w zw. z ust. 4 u.s.g., nie każde naruszenie prawa uzasadnia stwierdzenie nieważności danego aktu. Naruszeniem prawa jest bez wątpienia takie stanowienie prawa, które jest sprzeczne z normami ustawowymi. Obowiązkiem sądu jest jednak każdorazowa ocena, czy rzeczywiście doszło do istotnego naruszenia prawa.

W świetle niniejszej sprawy stwierdzić należy, że uchwała nr XXVII/224/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 roku w sprawie wniesienia wpisowego i objęcia udziału w spółdzielni energetycznej o nazwie „Strzelecka Spółdzielnia Energetyczna” z siedzibą w Strzelcach Opolskich, nie zmieniła w żaden sposób działania Burmistrza Strzelec Opolskich, który dokonał uiszczenia wpisowego oraz objęcia w imieniu gminy rzeczonych dwóch udziałów w spółdzielni energetycznej.

Burmistrz
Jan Wróblewski
Jan Wróblewski

