



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 29 czerwca 2017 r.

Poz. 1747

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.I.743.34.2017.AD WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 26 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XXXIII/255/2017 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 26 kwietnia 2017 r.** w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Strzelce Opolskie dla terenu strefy ekonomicznej **w części tekstowej** dotyczącej:

- § 13 pkt 2 w sformułowaniu „*powyżej 100 kW*”,
- § 13 pkt 6 lit. c tiret 3 w sformułowaniu „*powyżej*”.

Uzasadnienie

Na sesji 26 kwietnia 2017 r. Rada Miejska w Strzelcach Opolskich, podjęła uchwałę nr XXXIII/255/2017 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Strzelce Opolskie dla terenu strefy ekonomicznej.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych wpłynęła do organu nadzoru 27 maja 2017 r., w celu oceny zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 17 maja 2017 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego.

22 maja 2017 r. do tutejszego organu wpłynęły wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich (pismo z 22 maja 2017 r., znak A.6721.27.163.2017) odnośnie naruszenia art. 20 ust. 1 w zw. z art. 10 ust. 2a i oraz art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez naruszenie ustaleń studium w zakresie przeznaczenia terenu określonym w § 13 pkt 2, § 13 pkt 6 lit. c, § 20 pkt 1 lit. b, § 21 pkt 1 lit. b przedmiotowej uchwały pod lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii **powyżej 100 kW** w przypadku energii słońca i geotermalnej.

Zgodnie z art. 9 ust. 4 u.p.z.p. ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Art. 20 ust. 1 u.p.z.p., stanowi natomiast, iż plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium.

Zgodnie ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie, przyjętym uchwałą nr III/6/2014 przez Radę Miejską w Strzelcach Opolskich w dniu 17 grudnia 2014 r. – dalej „studium” – dla terenu P2 ustalono obszar koncentracji produkcji (przemysłu) z dopuszczeniem różnorodnych form aktywności gospodarczej, w tym szczególnie wielofunkcyjna zabudowa produkcyjna, składowa, magazynowa, centra logistyczne, giełdy towarowe, obsługa transportu, handel hurtowy z dopuszczeniem specjalistycznych działów produkcji rolnej i obsługi rolnictwa oraz przetwórstwa rolno-spożywczego, centra biznesu itp.

Ponadto zapisy studium na stronie 121 określają, iż energia słoneczna możliwa jest do wykorzystania na obszarze gminy bez ograniczeń, jednakże z powodu wysokich kosztów inwestycyjnych, związanych z pozyskaniem energii słonecznej, oraz usłonecznienie umożliwiające efektywne wykorzystanie energii tylko przez ok 17% dni w roku ograniczają branie jej pod uwagę w bilansie energetycznym gminy. Jednakże nie wyklucza to lokalnego wykorzystania energii słonecznej, szczególnie w biernych systemach grzewczych poszczególnych budynków. Z kolei dla wód geotermalnych na stronie 121 studium zdefiniowano, iż pozyskiwanie wód geotermalnych w rejonie Strzelce Opolskich jest ograniczone kosztami ich pozyskiwania ze znacznych głębokości, a także ochroną Głównego Zbiornika Wód Podziemnych GZWP 333, stanowiącego główne źródło wody dla centralno-wschodniego, uprzemysłowionego obszaru Opolszczyzny. Pozyskiwanie wód geotermalnych może przyczynić się do zmian warunków hydrogeologicznych, szczególnie w zakresie przepływów wód, a w konsekwencji przepływów zanieczyszczeń.

Tymczasem przedmiotowa uchwała dopuszcza w § 13 pkt 2 dostarczanie energii elektrycznej poprzez urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o dopuszczalnej mocy nieprzekraczającej 100 kW w przypadku energii wiatru oraz powyżej 100 kW w przypadku energii słońca. Dodatkowo § 13 pkt 6 lit. c tiret 3 dopuszcza w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą stosowania systemy grzewcze grupowe lub indywidualne polegające na wykorzystaniu energii z odnawialnych źródeł energii, opartej na energii słonecznej i geotermalnej o dopuszczalnej mocy powyżej 100 kW na terenach oznaczonych symbolami literowymi **PU** i **P**.

Należy mieć na względzie wymogi określone w art. 10 ust. 2a oraz art. 15 ust. 3 pkt 3a u.p.z.p., które w przypadku planowanego wyznaczenia terenów pod urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, obowiązkowo nakładają rozmieszczenie w studium ww. obszarów wraz z ich strefami ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu. Z kolei art. 15 ust. 3 pkt 3a u.p.z.p. doprecyzowuje, iż w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko.

Tut. organ nie podziela zadania Przewodniczącego Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich, iż z konstrukcji zapisów studium jednoznacznie wynika, że na terenie całej gminy w jej granicach administracyjnych dopuszczono wykorzystanie energii słonecznej i geotermalnej powyżej 100 kW. Obligatoryjnym obowiązkiem zgodnie z art. 10 ust. 2a u.p.z.p., przy planowaniu lokalizacji ww. obiektów o mocy przekraczającej 100 kW jest wyznaczenie ich w studium wraz ze strefą oddziaływania. Następstwem ww. normy jest zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 3a u.p.z.p. określenie w planie miejscowym terenów pod zabudowę urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy powyżej 100 kW.

Ponadto nowelizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie podjęta uchwałą nr III/6/2014 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 17 grudnia 2014 r. została uchwalona po zmianie zapisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzonej ustawą z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2010 r., Nr 155, poz. 1043). Zgodnie z art. 2 ww. ustawy w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie.”;

2) w art. 15 w ust. 3 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko”.

W świetle powyższego zmiany wprowadzone do uchwały nr III/6/2014 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z 17 grudnia 2014 r. nie zostały zaktualizowane dla terenu oznaczonego symbolem P2 w zakresie możliwości lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii powyżej 100 kW.

W ocenie tut. organu nadzorczego, zapisy w przedmiotowym planie umożliwiające lokalizacje urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii powyżej 100 kW, naruszają ustalenia studium, gdyż nie dokonano obligatoryjnych wymagań określonych w art. 10 ust. 2a poprzez wyznaczenie ww. terenów w studium, a następnie zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 3a uwzględnienie ich w przedmiotowej uchwale, co stanowi **istotne naruszenie zasady sporządzania planu miejscowego** i skutkować musi stwierdzeniem nieważności w powyższym zakresie.

Potwierdzeniem stanowiska tut. organu w sprawie naruszenia ustaleń studium, jest wyrok WSA w Gdańsku z dnia 24 września 2014 r. (sygn. akt II SA/Gd 340/14) (cyt.) „*Niezgodność planu miejscowego z ustaleniami studium skutkuje tym, że dochodzi do naruszenia zasad sporządzenia planu miejscowego. Plan miejscowy niezgodny ze studium pozostaje w wyraźnej sprzeczności z art. 9 ust. 4 u.p.z.p. i nie powinien zostać uchwalony przez organ gminy z uwagi na treść art. 20 ust. 1 u.p.z.p., gdyż narusza on ustalenia studium*”

Wojewoda Opolski podkreśla, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako akt prawa powszechnie obowiązującego musi spełniać wysokie wymagania stawiane tej kategorii aktów normatywnych oraz odpowiadać standardom legalności. Ustawodawca przyjął w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, że *istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub jej części.*

Organ nadzoru po analizie przedłożonej uchwały wraz z załącznikami stwierdza, iż wprowadzenie możliwości lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii powyżej 100 kW, bez wprowadzenia tych terenów w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie naruszają ustalenia studium i stanowią istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego. W konsekwencji skutkować muszą stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w części tekstowej dotyczącej:

- § 13 pkt 2 w sformułowaniu „*powyżej 100 kW*”;
- § 13 pkt 6 lit c tiret 3 w sformułowaniu „*powyżej*”.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Kałuża-Swoboda