

Wyjaśnienia treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia

Termin złożenia wniosku	19 maja 2021 roku
Nazwa zamówienia	Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Strzelce Opolskie
Znak sprawy	ZP.271.1.2.2021

Zgodnie z wymogiem art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (zw. dalej ustawą PZP), Zamawiający udziela się wyjaśnień dotyczących treści SIWZ.

Wniosek 1.1

W Rozdziale 49 SWZ Zamawiający wskazuje Kryteria oceny ofert, w tym:

- 1) Cena oferty - znaczenie kryterium 60%;
- 2) Poziom recyklingu – znaczenie kryterium 40%

W kryterium 2 Wykonawca oświadcza, że osiągnie lub nie odpowiedni poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:

- II półrocze 2021 roku – nie mniej niż 20% wagowo;
- I półrocze 2022 roku – nie mniej niż 25% wagowo.

Przedmiot zamówienia, tj. ilości odpadów podane w SWZ wskazują, iż łączna ilość odpadów, z których wykonawca może wykonać poziomy recyklingu, liczone według nowych przepisów, nie dają podstawy do spełnienia poziomu 20, ani tym bardziej 25%. Wykonawca może czynić starania i dopierać najbardziej efektywne sposoby zagospodarowania odpadów, ale nie ma wpływu na ilość odpadów segregowanych oddawanych przez właścicieli nieruchomości odpadów. Dodatkowo wyłączenie ogólnodostępnych pojemników na odpady segregowane oraz odbioru odpadów z PSZOKu z przedmiotu zamówienia zmniejsza możliwości Wykonawcy. Również przyjęty w Gminie Strzelce Opolskie system, polegający na tym, iż worki i pojemniki na odpady segregowane zapewnia sobie właściciel nieruchomości we własnym zakresie, nie motywują go do oddawania odpadów w sposób selektywny.

Wykonawca wnosi, iż wprowadzone przez Zamawiającego drugie kryterium oceny ofert jest nie w pełni zależne od Wykonawcy i deklarowanie jego wypełnienia, przy aktualnie określonym przedmiocie zamówienia mogłoby być związane z oświadczeniem nieprawdy. Wnosimy o wykreślenie tematu osiągnięcia poziomu recyklingu odpadów z kryterium oceny ofert.

Zamawiający ma swobodę w ustalaniu kryteriów oceny ofert z zastrzeżeniem, że muszą się one odnosić do przedmiotu zamówienia oraz nie naruszają podstawowych zasad udzielania zamówień publicznych, w tym art. 16 i 17 ustawy PZP. Ponadto Gminę Strzelce Opolskie jako jednostkę sektora finansów publicznych obowiązują przepisy art. 246 tej ustawy, w myśl których co do zasady waga kryterium „cena” nie może przewyższać 60 %.

Należy podkreślić, że wybranie jako kryterium oceny ofert „Poziomu recyklingu”, opisanego szczegółowo w p. 49.4 SWZ, nie narusza podstawowych zasad udzielania zamówienia, odnosi się do przedmiotu zamówienia oraz służy dążeniu do uzyskania lepszej jakości świadczenia usługi, w tym spełnienia przez zamawiającego jednego z obowiązków ustawowych, związanych z koniecznością uzyskania wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Wykonawca jako specjalista, składając stosowną ofertę powinien dokonać analizy i oceny możliwości uzyskania wskazanych „poziomów recyklingu”, uwzględniając wszystkie istotne kwestie z tym również ryzyko poniesienia kary umownej, o której mowa w § 12 ust. 1 pkt. 9 projektu umowy, w przypadku nie spełnienia złożonych deklaracji.

Wniosek 1.2

W punktach 7.6.2 – 7.6.6 Zamawiający informuje, iż Wykonawca będzie zobowiązany do odbioru odpadów zgromadzonych w sposób selektywny (opakowaniowych i ulegających biodegradacji) z pojemników i worków. W załączniku nr 5 do SWZ - wykazie nieruchomości, zestawienie pojemników i ich ilości wskazane są wyłącznie pojemniki na odpady różnego rodzaju. Uwzględniając, iż §12, ust. 9) wzoru umowy przewiduje bardzo wysoką karę (1000,00 zł/ każdy przypadek odbiór odpadów poza zakresem ujętym w tym wykazie, prosimy o uzupełnienie informacji o: wykaz nieruchomości, które będą korzystały z systemu zbiórki odpadów selektywnych w workach, rodzajów oddawanych przez te nieruchomości odpadów w systemie workowym i przewidywanych dla każdej frakcji ilości worków podlegających odbiorowi.

Jednocześnie prosimy o informację, czy Wykonawca ma odbierać odpady zgromadzone w workach innych niż określone w rozdziale 3 Uchwały nr XXX/257/2020 Rady Miejskie w Strzelcach Opolskich w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Strzelce Opolskie.

W załączniku nr 5 wskazane są wyłącznie pojemniki z nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych zgłoszone w deklaracjach („Zestawieniu działalności”). Zgodnie z przepisami prawa miejscowego, odpady z nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych gromadzone są wyłącznie w pojemnikach. W gminie Strzelce Opolskie z systemu workowego mogą korzystać wyłącznie właściciele nieruchomości zamieszkałych w zabudowie jednorodzinnej.

Zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 6 projektu umowy kara tam określona dotyczy wyłącznie przypadków odebrania odpadów z nieruchomości nieujętej na liście „Zestawienie deklaracji” lub „Zestawieniu działalności” bądź też odebrania odpadów w większej ilości niż określono to w „Zestawieniu działalności”.

Wykonawca nie może odebrać odpadów zgromadzony w niewłaściwych pojemnikach lub workach, przy czym zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, do dnia 30 czerwca 2022 roku dopuszcza się stosowanie innej niż wymagana kolorystyki worków i pojemników, pod warunkiem zastosowania opisu pojemnika np. naklejka lub kartka z opisem rodzaju odpadu znajdującego się w worku lub pojemniku.

Wniosek 1.3

§12, ust. 9) wzoru umowy przewiduje karę za niezyskanie deklarowanych w ofercie poziomów recyklingu, o których mowa w § 8, ust. 4 umowy, w wysokości 110% wartości, równej karze pieniężnej, o której mowa w art. 9z ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Zapis jest nieuzasadniony, ponieważ wskazana kara liczona na podstawie ustawy dotyczy poziomów osiągniętych przez Gminę za całe lata kalendarzowe, a wykonawca świadczyć będzie usługi tylko przez kilka miesięcy w każdym roku kalendarzowym. Ponadto kara jest określona na poziomie wyższym niż szkoda (kara) jaką ponieść może Zamawiający co świadczy o dążeniu do nieuzasadnionego wzbogacenia się Gminy.

Wnosimy o wykreślenie cytowanego zapisu o karze za niezyskanie deklarowanych poziomów recyklingu.

Kara umowna, o której mowa w § 12 ust. 1 pkt. 9 projektu umowy dotyczy tylko przypadku zadeklarowania w ofercie uzyskania określonych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Sama kara jak i jej wysokość zabezpiecza interes gminy w przypadku niespełnienia przez wykonawcę złożonej deklaracji w kontekście przyjętych kryteriów oceny ofert. Ponadto należy podkreślić, że art. 484 § 1 Kodeksu Cywilnego w szczególności stanowi, że „w razie niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania kara umowna należy się wierzycielowi w zastrzeżonej na ten wypadek wysokości bez względu na wysokość poniesionej szkody. ...” Niesłuszne zatem są twierdzenia, że kara ta „świadczy o dążeniu do niezasadnego wzbogacenia się Gminy”.

Należy również zauważyć, że zgodnie z brzmieniem § 12 ust. 1 pkt. 9 projektu umowy, do obliczenia wysokości kary umownej wykorzystany zostanie tylko sposób, metoda obliczania kar, określona w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W pkt. 49.4. SWZ wskazano obowiązujący wzór. Bez znaczenia są zatem inne szczegóły i okoliczności wymienione w tym przepisie.

Wniosek 1.4

§12, ust. 3) wzoru umowy przewiduje karę za nieprzekazanie w terminie kompletu kodów kreskowych, o których mowa w §2, ust. 5) pkt 5 umowy w wysokości 50,00 zł za każdy przypadek. Jednocześnie w rozdziale 14 SWZ Zamawiający wskazuje, iż nie jest wymagane pozyskanie potwierdzenia odbioru kodów kreskowych przez właściciela nieruchomości, zatem Wykonawca nie będzie miał możliwości obrony przed karą. Wystarczy wskazane w SWZ konieczność zapewnienia kodów dla nieruchomości, których właściciele będą je chcieli pobrać ponownie.

Wnosimy o wykreślenie wskazanego zapisu o karze.

Kara, o której mowa § 12 ust. 1 pkt 3 projektu umowy dotyczy przypadków nieprzekazania przez wykonawcę pierwszego kompletu kodów kreskowych do wszystkich nieruchomości (§ 2 ust. 2 pkt. 5 projektu umowy) oraz nieprzekazania kodów do nowych nieruchomości, zgłoszonych w trakcie trwania umowy, jak również przypadków braku możliwości odebrania dodatkowych kodów przez właściciela nieruchomości, wcześniej zgłoszonych. Zamawiający nie wymaga uzyskania przez Wykonawcę potwierdzenia odbioru, jednak nie ma przeciwwskazań, aby Wykonawca uzyskał takie potwierdzenie.

Wniosek 1.5

W pkt. 7.23 Zamawiający wskazuje, iż Wykonawca zobowiązany będzie każdorazowo, bezpośrednio przed rozpoczęciem odbioru odpadów oraz po załadunku, zważyć ciężar samochodu na posiadającej legalizację wadze usytuowanej na terenie Gminy Strzelce Opolskie.

Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający wskazuje konkretną lokalizację takiej wagi i przedsiębiorcę, od którego należy pozyskać warunki cenowe wykonania usługi, czy też znalezienie wagi pozostaje w gestii wykonawcy? Prosimy jednocześnie o sprecyzowanie czy podstawą rozliczenia będzie wskazanie z wagi w Strzelcach Opolskich, czy też kwit wagowy z instalacji zagospodarowania odpadów? Dane te mogą, uwzględniając chociażby zużycie paliwa i dokładność systemów pomiarowych legalizowanych wag, nieznacznie się od siebie różnić. W gospodarowaniu odpadami komunalnymi podstawę do ewidencji odpadów w systemie BDO stanowi waga określona na instalacji zagospodarowania odpadów.

Zgodnie z zapisem pkt 7.23 SWZ - „Wykonawca zobowiązany będzie każdorazowo, bezpośrednio przed rozpoczęciem odbioru odpadów oraz po załadunku, zważyć ciężar samochodu, na posiadającej legalizację wadze, usytuowanej na terenie gminy Strzelce Opolskiej. Koszty ważenia należy uwzględnić w oferowanej cenie”. Zatem odpowiedniej znalezienie wagi pozostaje w gestii wykonawcy, przy czym w pkt. 7.26 wskazano, że w Szymiszowie istnieje waga określonego typu, z której wykonawca może ewentualnie skorzystać o ile porozumie się z podmiotem zarządzającym Składowiskiem.

Podstawą rozliczenia będą ilości wskazane w protokole (§ 4 ust. 5 projektu umowy) określone na podstawie ewidencja odpadów w systemie BDO i weryfikowane dokumentami (protokołami) z ważenia.
