

Strzelce Opolskie, dnia 6.08.2021 r.

A.6723.8.2021

Pani Gabriela Puzik
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Strzelcach Opolskich
w miejscu

Dotyczy: pisma z dnia 28.07.2021 r. w sprawie interpelacji zgłoszonej przez Radnego Henryka Skowronka podczas obrad XXXIX Sesji Rady Miejskiej w dniu 28 lipca 2021 r. w sprawie cyt.: „zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie dla wsi Kalinowice (...) w zakresie treści uchwały: rozdział 1 § 12, pkt. 4, pp5”.

Uprzejmie informuję, że wieś Kalinowice posiada obowiązujący od dnia 31 października 2012 r. „**Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie dla wsi Kalinowice**”, przyjęty Uchwałą Nr XXVI/175/2012 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 26 września 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie dla wsi Kalinowice (Dz. Urz. Woj. Op. z dnia 16 października 2012 r. poz. 1426). Tereny położone w części północnej miejscowości Kalinowice (tereny lasów) znajdują się na obszarze, dla którego gmina Strzelce Opolskie aktualnie nie posiada obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Budżet przyjęty do realizacji na rok 2021 nie przewiduje sporządzenia zmiany wyżej wymienionego planu miejscowego ani sporządzenia nowego planu dla terenu wsi Kalinowice.

Zgodnie z podjętą Uchwałą Nr LI/420/2018 Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich z dnia 26 września 2018 r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Strzelce Opolskie i aktualności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze Gminy Strzelce Opolskie, obowiązujący „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie dla wsi Kalinowice” znajduje się na liście trzydziestu dwóch obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które zostały zakwalifikowane jako plany w całości aktualne, niewymagające sporządzenia zmiany (§ 2 pkt 8 Uchwały). Zatem nie jest to plan miejscowy, który zgodnie z § 5 tej Uchwały wymagałby dokonania zmiany.

Na dzień dzisiejszy ilość planów, które są nieaktualne w całości lub w części i wymagają dokonania ich zmian wynosi dziewiętnaście (§ 3 i § 4 Uchwały).

Każda zmiana planu miejscowego, zarówno część tekstowa, jak i graficzna, wymaga przeprowadzenia nowej procedury planistycznej. Zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany.

Ponadto ze sporządzonej „Oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze Gminy Strzelce Opolskie /2014-2018/” zawierającej m.in. Wieloletni program sporządzania planów miejscowych wynika, że do

realizacji na najbliższe pięć lat nie zostało zaproponowane zadanie polegające na sporządzeniu zmiany planu miejscowego dla wsi Kalinowice lub sporządzeniu nowego planu.

Sporządzenie ww. oceny i zawartej w niej m.in. analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, oceny postępów w opracowaniu planów miejscowych oraz wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium wynika z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wyniki analiz Burmistrz przekazuje Radzie Miejskiej co najmniej raz w czasie kadencji Rady. Rada Miejska podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne w całości lub w części podejmuje działania, o których mowa w art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. przystępuje do sporządzenia zmiany studium lub planu miejscowego.

Tak więc lista zadań do wykonania przez gminę w zakresie gospodarki przestrzennej jest olbrzymia, potrzeby mieszkańców i inwestorów są ogromne, a posiadane środki, jakimi gmina dysponuje i jakie może przeznaczyć na te zadania, są ograniczone.

Priorytetowymi zadaniami polegającymi na sporządzeniu w najbliższej przyszłości planów miejscowych, z uwagi na ujęcie ich w Wieloletnim programie sporządzania planów miejscowych, jak też z uwagi na ilość złożonych wniosków o zmianę lub sporządzenie nowego planu, są plany miejscowe dla wsi: Szymiszów, Szczepanek, Grodzisko, Rozmierka, Warmatówice, Dziekwowice, Rozmierz oraz Rożniatów, a na terenie miasta dla sołectw Adamowice i Nowa Wieś oraz Osiedla Zydlunji.

W zależności od przyznanych środków finansowych ww. zadania zostaną zaproponowane do realizacji w kolejnych latach.

Ład przestrzenny i zrównoważony rozwój stanowią podstawę działań w zakresie kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego. W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury, wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych, wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej czy potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

Plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego. W planie miejscowym określa się obowiązkowo m.in. zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej oraz ustala się m.in. zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, w tym zasady odprowadzenia ścieków, oraz ustala się granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie przepisów odrębnych.

Zapis § 12 ust. 4 pkt 5 uchwalonego w dniu 26 września 2012 r. „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie dla wsi Kalinowice” wynikał m.in. z potrzeby uwzględnienia:

- 1) występowania obiektu podlegającego ochronie na podstawie przepisów odrębnych, tj. ujęcia wody Kalinowice i strefy ochrony bezpośredniej tego ujęcia;
- 2) stref ochronnych ujęć wód podziemnych, dla których obowiązywały zakazy i ograniczenia wynikające z wydanych decyzji administracyjnych, tj.:

- a) strefy ochrony pośredniej zewnętrznej ujęcia wody podziemnej w Kalinowicach,
- b) strefy ochrony pośredniej zewnętrznej ujęcia wody podziemnej Poznowice;
- 3) położenia części obszaru objętego planem w zasięgu:
 - a) Głównego Zbiornika Wód Podziemnych GZWP nr 333 „Zbiornik Opole – Zawadzkie” gromadzącego wody w triasowych utworach szczelinowo-krasowych,
 - b) Głównego Zbiornika Wód Podziemnych GZWP nr 335 „Zbiornik Krapkowice – Strzelce Opolskie” gromadzącego wody w triasowych utworach szczelinowo-porowych;
- 4) wysokiej przepuszczalności gruntów w obrębie wsi (w tym brak w pełni skutecznej izolacji nieprzepuszczalnych warstw wód podziemnych ujmowanych studniami ujęcia);
- 5) położenia części terenów w zasięgu otuliny Parku Krajobrazowego „Góra Św. Anny”;
- 6) ochrony zabytku nieruchomego wpisanego do rejestru zabytków – Parku Krajobrazowego w zespole dworsko-folwarcznym, nr rej. A-138/86 z 1986 r.;
- 7) strefy B ochrony konserwatorskiej układu przestrzennego, o zasięgu określonym na rysunku planu;
- 8) strefy ochrony konserwatorskiej ekspozycji oraz otoczenia zabytku, obejmującej park krajobrazowy i folwark, o zasięgu określonym na rysunku planu.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania oraz ochronę środowiska na całym obszarze planu zakazano odprowadzania nieoczyszczonych ścieków do gruntu, wód gruntowych oraz powierzchniowych. Sytuowanie biologicznych przydomowych oczyszczalni stwarza realne zagrożenie skażenia wód podziemnych i w konsekwencji zanieczyszczenie wody czerpanej z ujęcia wody w Kalinowicach.

Zapisy planu miejscowego w zakresie zasad odprowadzenia ścieków są prawidłowe i zawierają różne alternatywne rozwiązania. Fakt, że ustalona w planie budowa sieci kanalizacyjnej zapewniającej obsługę wszystkich istniejących i projektowanych obszarów zabudowy we wsi Kalinowice nie została zrealizowana, czy też wskazane argumenty cyt.: „ze względu na spore opóźnienia w odbiorze przez spółkę komunalną, a także na rosnące koszty wywozu do miejskiej oczyszczalni (...)”, nie mogą być przesłanką do sporządzenia zmiany przedmiotowego planu miejscowego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; (...)
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz.

Realizacja przez gminę zadań własnych wymaga jednak zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację. Koszty sporządzania planu miejscowego lub jego zmiany i koszty budowy kanalizacji obciążają budżet gminy, w związku z tym realizacja powyższego zadania jest uzależniona od posiadanych środków finansowych i faktycznej potrzeby.

Akt prawa jakim jest plan miejscowy nie określa terminu realizacji zadań własnych gminy. Przyjęte w planie miejscowym zasady zagospodarowania i zabudowy terenów winny być respektowane i w miarę możliwości realizowane zarówno przez instytucje i organy (w tym lokalne przedsiębiorstwa komunalne), jak i przez osoby fizyczne, właścicieli i mieszkańców

posesji zlokalizowanych na obszarze objętym danym planem. Plan miejscowy pełni rolę nadrzędną nad innymi działaniami i wszelkie decyzje powinny być do niego dostosowywane, a nie odwrotnie. To, że pewne działania nie zostały zrealizowane, nie oznacza, że należy zmienić plan.

Przydomowe biologiczne oczyszczalnie ścieków są ciekawą i wygodną alternatywą dla tradycyjnego szamba, jednak nie mogą być wszędzie zastosowane. Ich lokalizacja winna uwzględniać zasady ochrony środowiska, wykluczać lub minimalizować możliwość powstania zdecydowanego negatywnego oddziaływania na środowisko czy konflikty przestrzenne. Lokalizacja biologicznej oczyszczalni ścieków wymaga także zachowania normatywnych odległości w zabudowie, a więc znacznej powierzchni działki budowlanej, na której ma zostać zlokalizowana.

Zmniejszenie uciążliwości można osiągnąć przez m.in. budowę kanalizacji sanitarnej, niedopuszczanie do zanieczyszczenia wód powierzchniowych i ochronę ujęć wód podziemnych.

Ze wstępnej analizy złożonych wniosków wynika, że część z nich dotyczy terenu położonego w ścisłym centrum wsi, w strefach podlegających ochronie konserwatorskiej, część obejmuje tereny położone w strefach ochronnych ujęć wód podziemnych, a część dotyczy terenów przewidzianych pod rozwój nowej zabudowy mieszkaniowej (w drugiej linii zabudowy), gdzie parametry działek nie spełniają warunków lokalizacji przydomowych oczyszczalni ścieków.

Rozwiązania przyjęte w planie miejscowym są zasadne i celowe. Rozumiemy, że ze złożonych powodów nie jest możliwe zapewnienie wszystkim gospodarstwom podłączenia do sieci kanalizacyjnej. Jednak uwarunkowania naturalne, ujęcie wody i wysoka przepuszczalność gruntów w obrębie wsi Kalinowice skłaniają do powzięcia stanowiska, że wszelkie działania winny zmierzać do budowy sieci kanalizacji, a nie do zmiany planu.

W związku z powyższy wniosek Pana Radnego wraz z dołączonymi do interpelacji wnioskami mieszkańców Kalinowic w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (45 wniosków) zostały włączone do ogólnego rejestru wniosków o zmianę planu.

Jednocześnie proszę o poinformowanie wnioskodawców o przedstawionym stanowisku.

Z up. BURMISTRZA
Józef Kampa
Z-ca BURMISTRZA

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa

Sprawę prowadzi: Magdalena Wolańska, telefon: 77 404 93 47

Strzelce Opolskie, 5 sierpnia 2021r.

OR.0003.12.2021

Sz. P. Henryk Rudner
Radny Rady Miejskiej
w Strzelcach Opolskich

W odpowiedzi na Pana interpelację zgłoszoną podczas obrad XXXIX sesji Rady Miejskiej w Strzelcach Opolskich w dniu 28 lipca 2021 r. wyjaśniam następująco:

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Gmina jako jednostka sektora finansów publicznych zobowiązana jest do przestrzegania ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z jej treści, wydatki jednostki samorządu terytorialnego mogą służyć wyłącznie sfinansowaniu zadań publicznych tej jednostki wynikających z przepisów prawa. W myśl art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Są to tzw. zadania własne gminy mające na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Między innymi zadania własne gminy obejmują sprawy **gminnych** dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Regulacje te wyznaczają więc pewne ogólne normy działania gminy, choć samoistnie nie mogą stanowić podstaw wydatkowych.

Wskazany w interpelacji przykład dotyczy drogi wojewódzkiej zarządzanej przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu. Zarządzanie ruchem na tej drodze (montowanie znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego) nie stanowi zadania własnego gminy w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym, analogicznie jest w przypadku proponowanych nasadzeń zieleni w ciągach dróg powiatowych, wojewódzkich czy krajowych, do których gmina nie posiada tytułu prawnego a żadna ustawa nie wskazuje tych działań jako zadań własnych gminy. Każdy wydatek ze środków publicznych winien być dokonany na podstawie konkretnego tytułu prawnego, tj. zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków i może być przeznaczony na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, co wyraźnie akcentują przepisy art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko tyle, na ile pozwalają im ustawy.

Wydatkowanie środków z budżetu gminy na nieruchomości, które nie stanowią własności gminy jest nieuprawnione. Nie ma podstaw prawnych, aby finansować z budżetu gminy zadania (również te w ramach tzw. budżetu obywatelskiego), których realizacja miałaby nastąpić na nieruchomościach niestanowiących własności danej gminy a nie będących zadaniami własnymi gminy.

Z-ca BURMISTRZA


Marika Felinjak

